



Российская Федерация
Иркутская область

Ревизионная комиссия муниципального образования
«Усть-Илимский район»

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Ревизионной
комиссии муниципального
образования «Усть-Илимский район»
С.В.С. Г.Н. Багдасарова
« 16 » *декабря* 2023г.

Заключение № 01-08/78

по результатам экспертизы проекта решения Думы Подъеланского муниципального образования пятого созыва «О внесении изменений в решение Думы Подъеланского муниципального образования пятого созыва от 27.12.2022 №4/4 «О бюджете Подъеланского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Основание для проведения экспертизы:

- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Положение о Ревизионной комиссии муниципального образования «Усть-Илимский район», утвержденное решением Думы муниципального образования «Усть-Илимский район» шестого созыва от 27.09.2012 №23/10;
- План работы Ревизионной комиссии муниципального образования «Усть-Илимский район» на 2023 год;
- Соглашение «О передаче Ревизионной комиссии муниципального образования «Усть-Илимский район» полномочий контрольно-счетного органа Подъеланского муниципального образования по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Подъеланском муниципальном образовании».

Предмет экспертизы: Проект решения Думы Подъеланского муниципального образования пятого созыва «О внесении изменений в решение Думы Подъеланского муниципального образования пятого созыва от 27.12.2022 №4/4 «О бюджете Подъеланского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»¹.

Цель экспертизы: определение обоснованности изменений, вносимых в

¹ Далее – «Проект решения Думы».

решение Думы Подъеланского муниципального образования пятого созыва от 27.12.2022 №4/4 «О бюджете Подъеланского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Объект экспертизы: администрация Подъеланского муниципального образования.

РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ ДУМЫ:

Общая часть

Проект решения Думы представлен на экспертизу в Ревизионную комиссию муниципального образования «Усть-Илимский район»¹ 25 декабря 2023 года.

С Проектом решения Думы представлена пояснительная записка, все приложения соответствуют Бюджетному Кодексу Российской Федерации².

Целесообразность внесения изменений, согласно представленной пояснительной записке, обусловлена корректировкой собственных доходов по факту их исполнения, уточнением объемов безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, уточнением бюджетных ассигнований.

Представленным Проектом решения Думы предлагается уточнить основные показатели бюджета Подъеланского муниципального образования на 2023 год.

Изменение основных параметров бюджета представлено в Таблице 1:

Таблица 1 (тыс. рублей)

Основные параметры бюджета	2023 год
Доходы бюджета	+ 80,5
Расходы бюджета	+ 38,5
Дефицит (-) / Профицит (+)	+ 42,0

С учетом изменений основные характеристики бюджета на 2023 год представлены в таблице 2:

Таблица 2 (тыс. рублей)

Основные параметры бюджета	2023 год
Доходы бюджета	13 035,2
Расходы бюджета	15 115,0
Дефицит (-)/ Профицит (+)	- 2 079,8

Изменение доходной части бюджета

Изменение доходной части бюджета на 2023 год представлено в таблице 3:

Таблица 3 (тыс. рублей)

Наименование	Решение Думы от 26.12.2022 № 4/4 (в редакции от 27.04.2023 №7/1)	Проект Решения Думы	Сумма вносимых изменений
	2023 год		
1	2	3	4
Налоговые и неналоговые доходы	1 255,2	1 297,2	42,0
НДФЛ	732,0	611,1	-120,9
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на	368,3	397,2	28,9

¹Далее - «Ревизионная комиссия».

²Далее - «БК РФ».

Наименование	Решение Думы от 26.12.2022 № 4/4 (в редакции от 27.04.2023 №7/1)	Проект Решения Думы	Сумма вносимых изменений
	2023 год	2023 год	2023 год
1	2	3	4
территории Российской Федерации			
Налог на совокупный доход	1,6	0,6	-1,0
Налог на имущество	138,3	144,7	6,4
Налог на имущество физических лиц	65,0	124,1	59,1
Земельный налог	73,3	20,6	-52,7
Государственная пошлина	3,0	3,6	0,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	12,0	12,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	86,0	86,0
Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений	0,0	42,0	42,0
Безвозмездные поступления	11 699,5	11 738,0	38,5
Дотации	11 074,3	11 074,3	0,0
Субсидии	300,0	300,0	0,0
Субвенции	325,2	363,7	38,5
ВСЕГО ДОХОДОВ	12 954,7	13 035,2	80,5

Общий объем прогнозируемых доходов бюджета на 2023 год предлагается увеличить на 80,5 тыс. рублей или на 0,6 процентов, в том числе:

1) **Налоговые и неналоговые доходы** предлагается увеличить на 42,0 тыс. рублей или на 3,3 процентов, в том числе за счет:

- уменьшения на 120,9 тыс. рублей или на 16,5 процентов поступлений по налогу на доходы физических лиц;

- увеличения на 28,9 тыс. рублей или на 7,8 процентов поступлений по налогу на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации;

- уменьшения на 1,0 тыс. рублей или на 62,5 процентов налога на совокупный доход;

- увеличения на 59,1 тыс. рублей или на 90,9 процентов поступлений по налогу на имущество физических лиц;

- уменьшения на 52,7 тыс. рублей или 71,9 процентов поступлений по земельному налогу;

- увеличения на 0,6 тыс. рублей или на 20,0 процентов поступлений от государственной пошлины;

- увеличения на 86,0 тыс. рублей поступлений по штрафам, санкциям, возмещению ущерба;

- увеличения на 42,0 тыс. рублей прочих неналоговых доходов бюджетов сельских поселений (инициативные платежи).

2) **Безвозмездные поступления** в местный бюджет планируются в объеме 11 738,0 тыс. рублей, что на 38,5 тыс. рублей или на 0,3 процентов больше ранее утвержденных, в том числе за счет:

- корректировки в сторону увеличения сумм субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения – 38,5 тыс. рублей.

Изменение расходной части бюджета

Расходную часть бюджета Подъеланского муниципального образования в 2023 году предлагается увеличить на 38,5 тыс. рублей или на 0,3 процентов.

Изменение расходной части бюджета представлено в Таблице 4:

Таблица 4 (тыс. рублей)

Показатели	Рз	Пр	Решение Думы от 26.12.2022 № 4/4 (в редакции от 27.04.2023 №7/1)	Проект Решения Думы	Сумма вносимых изменений
			2023		
1	2	3	4	5	6
Расходы, всего			15 076,5	15 115,0	38,5
в том числе:					
Общегосударственные вопросы	01	00	7 793,7	7 847,7	54,0
в том числе:					
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	01	02	1 294,0	1 255,8	-38,2
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	01	04	5 340,8	5 320,1	-20,7
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	1 156,7	1 255,2	98,5
Резервные фонды	01	11	1,0	1,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	01	13	1,2	15,6	14,4
Национальная оборона	02	00	206,3	206,3	0,0
в том числе:					
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	02	03	206,3	206,3	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	00	14,0	1,0	-13,0
в том числе:					
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	03	10	13,0	0,0	-13,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	14	1,0	1,0	0,0
Национальная экономика	04	00	964,5	1 031,9	67,4
в том числе:					
Общэкономические вопросы	04	01	118,2	156,7	38,5
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	846,3	875,2	28,9
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	0,0	0,0	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	00	25,0	233,3	208,3
в том числе:					
Жилищное хозяйство	05	01	3,0	219,3	216,3
Благоустройство	05	03	22,0	14,0	-8,0
Образование	07	00	5,0	0,0	-5,0
в том числе:					
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	5,0	0,0	-5,0
Культура, кинематография	08	00	5 694,8	5 428,9	-265,9
в том числе:					
Культура	08	01	5 694,8	5 428,9	-265,9
Социальная политика	10	00	373,0	365,7	-7,3
в том числе:					
Пенсионное обеспечение	10	01	373,0	365,7	-7,3
Обслуживание государственного (муниципального) долга	13	00	0,2	0,2	0,0
в том числе:					
Обслуживание государственного (муниципального)	13	01	0,2	0,2	0,0

Показатели	Рз	Пр	Решение Думы от 26.12.2022 № 4/4 (в редакции от 27.04.2023 №7/1)	Проект Решения Думы	Сумма вносимых изменений
			2023	2023	2023
1	2	3	4	5	6
внутреннего долга					

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных мероприятий представлена в Таблице 5:

Таблица 5 (тыс. рублей)

№ п/п	Наименование муниципальной программы (МП)	Решение Думы от 26.12.2022 № 4/4 (в редакции от 27.04.2023 №7/1)	Проект решения Думы	Суммы вносимых изменений
		2023 год	2023 год	2023 год
1	2	3	4	5
1	«Обеспечение пожарной безопасности на территории Подъеланского муниципального образования на 2021-2023 годы»	13,0	0,0	-13,0
1.1	Мероприятие: «Создание условий для обеспечения пожарной безопасности»	13,0	0,0	-13,0
2	«Профилактика наркомании и токсикомании на территории Подъеланского муниципального образования»	1,0	1,0	0,0
2.1	Мероприятие «Приобретение (изготовление) информационных листовок антинаркотической направленности для размещения их на информационных стендах и раздачей на массовых поселковых мероприятиях»	1,0	1,0	0,0
3	«Благоустройство территории Подъеланского муниципального образования»	22,0	14,0	-8,0
3.1	Мероприятие: «Содержание мест захоронения»	14,0	9,0	-5,0
3.2	Мероприятие «Благоустройство дворовых территорий»	1,5	0,0	-1,5
3.3	Мероприятие «Благоустройство общественных территорий»	1,5	0,0	-1,5
3.4	Мероприятие «Организация субботников по очистке улиц»	5,0	5,0	0,0
4	«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Подъеланского муниципального образования»	57,8	0,0	-57,8
4.1	Мероприятие «Замена дверей пожарных выходов»	0,0	0,0	0,0
4.2	Мероприятие «Капитальный ремонт системы отопления в здании Дома культуры»	57,8	0,0	-57,8
4.3	Мероприятие «Реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив»	0,0	0,0	0,0
5	«Развитие дорожного хозяйства на территории Подъеланского муниципального образования»	846,3	875,2	28,9
5.1	Мероприятие «Содержание дорог»	658,7	630,0	-28,7
5.2	Мероприятие «Освещение автомобильных дорог»	187,6	245,2	57,6
6	«Культура Подъеланского муниципального образования» на 2020-2024 годы»	5 637,0	5 428,9	-208,1
6.1	Мероприятие «Обеспечение достижения показателей, направленных на повышение эффективности сферы культуры и организация и проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий и мероприятий по профилактике социально-негативных явлений среди населения Подъеланского МО»	4 824,6	4 731,6	-93,0
6.2	Мероприятие «Реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив»	306,1	306,1	0,0
6.3	Мероприятие «Организация культурно-досугового и библиотечного обслуживания населения Подъеланского МО»	506,3	391,2	-115,1
	Итого программные расходы	6 577,1	6 319,1	-258,0
	Непрограммные расходы	8 499,4	8 795,9	296,5
	Всего расходы	15 076,5	15 115,0	38,5

Финансово-экономического обоснования перераспределения бюджетных ассигнований на 2023 год, а также влияние изменения финансового обеспечения

реализации мероприятий муниципальных программ на ожидаемые результаты и цели, поставленные муниципальными программами, в пояснительной записке к Проекту решения Думы не приведено, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных ассигнований, предусмотренным статьями 28 и 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации³.

Представленным Проектом решения Думы увеличены на 296,5 тыс. рублей непрограммные расходы, в том числе:

1) по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»:

- подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» на содержание главы администрации Подъеланского муниципального образования в размере (-38,2) тыс. рублей;

- подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на обеспечение деятельности администрации Подъеланского муниципального образования в размере (-20,7) тыс. рублей;

- подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» на передачу части полномочий по решению вопросов местного значения (по передаче полномочий Администрации муниципального образования «Усть-Илимский район» по составлению проекта бюджета поселения, исполнению и составлению отчета об исполнении бюджета поселения) размере (+98,5) тыс. рублей;

- подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на обеспечение открытости и доступности к проектам и принятым нормативным правовым актам в размере (+14,4) тыс. рублей.

2) по разделу 0400 «Национальная экономика»:

- подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в размере (+38,5) тыс. рублей.

3) по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»:

- подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» на реализацию мероприятий, направленных на обеспечение качества и эффективности управления и распоряжения собственностью муниципального образования в размере (+216,3) тыс. рублей.

4) по разделу 0700 «Образование»:

- подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» в размере (-5,0) тыс. рублей.

5) по разделу 1000 «Социальная политика»:

- подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавших должности муниципальной службы органов местного

³ Далее – «БК РФ».

самоуправления Подъеланского муниципального образования в размере (-7,3) тыс. рублей.

Принятие Проекта решения Думы потребует внесение изменений в финансовое обеспечение муниципальных программ Подъеланского муниципального образования:

1. «Обеспечение пожарной безопасности на территории Подъеланского муниципального образования на 2021-2023 годы».

2. «Благоустройство территории Подъеланского муниципального образования»

3. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Подъеланского муниципального образования»

4. «Развитие дорожного хозяйства на территории Подъеланского муниципального образования»

5. «Культура Подъеланского муниципального образования» на 2020-2024 годы».

В результате вносимых изменений, расходы на реализацию муниципальных программ Подъеланского муниципального образования составят 6 319,1 тыс. рублей, что составит 41,8 процентов от общего объема расходов бюджета, по непрограммным направлениям расходы составят – 8 795,9 тыс. рублей, что составляет 58,2 процентов от общего объема расходов бюджета.

Дефицит бюджета муниципального образования и источники его финансирования, муниципальный долг

Показатель дефицита бюджета на 2023 год изменится, и составит 2 079,8 тыс. рублей или 160,3 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 БК РФ, осуществлено в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, в сумме 2 059,1 тыс. рублей. Дефицит местного бюджета без учета остатков средств на счетах составит 20,7 тыс. рублей.

Планируемый верхний предел муниципального внутреннего долга Подъеланского муниципального образования не превысит ограничений, установленных пунктом 3 статьи 107 БК РФ, и составит:

- на 01.01.2024 года в размере 20,7 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Подъеланского муниципального образования - 0,0 тыс. рублей;

- на 01.01.2025 года в размере 86,3 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Подъеланского муниципального образования - 0,0 тыс. рублей;

- на 01.01.2026 года в размере 153,7 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Подъеланского муниципального образования - 0,0 тыс. рублей.

Проектом решения Думы предлагается утвердить источники внутреннего

финансирования дефицита бюджета на 2023 год:

- привлечение сельскими поселениями кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации – 20,7 тыс. рублей;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов – 2 059,1 тыс. рублей.

Внесение иных изменений в решение о бюджете

Проектом решения Думы вносятся изменения в текстовую часть решения о бюджете:

- в пункт 13, в части снижения установленного общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публично нормативных обязательств в 2023 году;
- в пункт 15, в части установления права предусматривать авансовые платежи в размере 100,0 процентов на оплату аренды;
- в пункт 7, в части увеличения суммы ассигнований Дорожного фонда Подъеланского муниципального образования на 2023 год;
- в пункт 9, в части уточнения верхнего предела муниципального внутреннего долга на 2023-2025 годы, планируемый верхний предел муниципального внутреннего долга Подъеланского муниципального образования не превышает ограничений, установленных пунктом 3 статьи 107 БК РФ, и составит:
 - по состоянию на 01.01.2024 года в размере 20,7 тыс. рублей;
 - по состоянию на 01.01.2025 года в размере 86,3 тыс. рублей;
 - по состоянию на 01.01.2026 года в размере 153,7 тыс. рублей.

Все предлагаемые изменения отражены в текстовой части и приложениях к Проекту решения Думы.

Предложения:

1. Рассмотрев проект решения Думы Подъеланского муниципального образования пятого созыва «О внесении изменений в решение Думы Подъеланского муниципального образования пятого созыва от 27.12.2022 №4/4 «О бюджете Подъеланского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Ревизионная комиссия рекомендует Думе Подъеланского муниципального образования рассмотреть проект решения с учетом замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

2. Администрации Подъеланского муниципального образования направить в Ревизионную комиссию Решение Думы Подъеланского муниципального образования пятого созыва «О внесении изменений в решение Думы Подъеланского муниципального образования пятого созыва от 27.12.2022 №4/4 «О бюджете Подъеланского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» после утверждения его Думой Подъеланского муниципального образования.