



Российская Федерация  
Иркутская область

Ревизионная комиссия муниципального образования  
«Усть-Илимский район»

666671, г. Усть-Илимск, ул. Комсомольская, 9, тел. 7-55-04, факс 7-55-88

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель Ревизионной  
комиссии муниципального  
образования Усть-Илимский район»  
Г.Н. Багдасарова  
«28» сентября 2023г.

#### ОТЧЕТ №01-07/14

по результатам контрольного мероприятия  
«Проверка законного и результативного (экономного и эффективного)  
использования бюджетных средств, выделенных на реализацию  
мероприятий проектов народных инициатив в 2022 году  
Железнодорожному муниципальному образованию»

#### 1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

1.1. Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.2. Пункт 2.5 плана работы Ревизионной комиссии муниципального образования «Усть-Илимский район» на 2023 год.

2. **Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления Железнодорожного муниципального образования по формированию и использованию средств областного бюджета и бюджета Железнодорожного муниципального образования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

#### 3. Объект контрольного мероприятия:

3.1. Администрация Железнодорожного муниципального образования.

4. **Проверяемый период деятельности:** с 01 января 2022 года по 31 декабря 2022 года.

#### 5. Цели контрольного мероприятия:

**Цель 1.** Оценка соблюдения объектом контрольного мероприятия законодательных и иных нормативных правовых актов при формировании

бюджетных ассигнований для реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив, а также порядка предоставления субсидий муниципальным учреждениям.

**Вопросы:**

1. Оценить соблюдение органами местного самоуправления Железнодорожного муниципального образования законодательных и иных нормативных правовых актов при формировании бюджетных ассигнований для реализации перечня проектов народных инициатив, в том числе наличие расходного обязательства Железнодорожного муниципального образования.

2. Проверить соблюдение органами местного самоуправления Железнодорожного муниципального образования условий предоставления и расходования межбюджетных субсидий.

**Цель 2.** Проверка целевого и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета и бюджета Железнодорожного муниципального образования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

**Вопросы:**

1. Проверить выполнение требований нормативных правовых актов при использовании бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, их целевое и эффективное использование.

2. Проверить достоверность финансовых операций, оценить организацию бюджетного учета и отчетности при получении и использовании средств на реализацию перечня проектов народных инициатив.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 3 июля 2023 года по 28 сентября 2023 года.

**6. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:**

Железнодорожное муниципальное образование со статусом городского поселения с административным центром в рабочем поселке Железнодорожный образовано в соответствии с Законом Иркутской области от 16.12.2004 №97-оз «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области».

В пределах территории поселения осуществляется местное самоуправление.

Законом Иркутской области от 14.07.2008 №42-оз «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием «Усть-Илимский район» и вновь образованными в его границах муниципальными образованиями» за Железнодорожным муниципальным образованием закреплено соответствующее имущество.

**6.1. Администрация Железнодорожного муниципального образования** наделена правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением, имеет печать, а также необходимые

для осуществления своей деятельности печати, штампы, бланки и лицевые счета. Учредителем администрации Железнодорожного муниципального образования является Дума Железнодорожного муниципального образования.

**Полное юридическое наименование организации:** Администрация Железнодорожного муниципального образования.

**Юридический адрес:** 666660, Иркутская область, Усть-Илимский район, РП Железнодорожный, улица Ленина, д.68.

**ОГРН:** 1063817000620 **ИНН:** 3817028513 **КПП:** 381701001

**Код и наименование вида деятельности:** 84.11.32 Деятельность органов местного самоуправления городских поселений.

Ответственными должностными лицами за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являются:

1. Мирошник Татьяна Евгеньевна, глава Железнодорожного муниципального образования.
2. Брагина Светлана Михайловна, начальник финансового отдела - главный бухгалтер.

## **РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

Законом Иркутской области от 16.12.2021 №130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»<sup>1</sup> предусмотрено предоставление субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по государственной программе Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» по подпрограмме «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области».

Постановлением Правительства Иркутской области от 14.02.2019 №108-пп утверждено «Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив»<sup>2</sup>.

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий, является министерство экономического развития и промышленности Иркутской области<sup>3</sup>.

Положение о предоставлении субсидий устанавливает порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

---

<sup>1</sup> Далее – «Закон об областном бюджете».

<sup>2</sup> Далее – «Положение о предоставлении субсидий №108-пп».

<sup>3</sup> Далее – «Министерство».

**7.1. Оценка соблюдения объектом контрольного мероприятия законодательных и иных нормативных правовых актов при формировании бюджетных ассигнований для реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив, а также порядка предоставления субсидий муниципальным учреждениям**

**7.1.1. Оценка соблюдения органами местного самоуправления Железнодорожного муниципального образования законодательных и иных нормативных правовых актов при формировании бюджетных ассигнований для реализации перечня проектов народных инициатив, в том числе наличие расходного обязательства Железнодорожного муниципального образования**

Исходя из норм Положения о предоставлении субсидии №108-пп, проекты мероприятий народных инициатив должны предлагаться населением муниципального образования.

В силу ст.29 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>4</sup> обсуждение вопросов местного значения, информирование населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления осуществляется на собрании граждан. Порядок его назначения и проведения должен определяться Уставом муниципального образования.

Порядок назначения и проведения собрания граждан, а также полномочия собрания граждан определяются Федеральным законом, настоящим Уставом и нормативными правовыми актами Думы Поселения, уставом территориального общественного самоуправления (п.6 ст.17 Устава Железнодорожного муниципального образования). К проверке представлено решение Думы Железнодорожного муниципального образования первого созыва от 04.05.2007 №29/8 «Об утверждении Положения о порядке назначения и проведения собрания граждан, конференции граждан (собрания делегатов) на территории Железнодорожного муниципального образования».

Согласно протоколу собрания граждан р.п. Железнодорожный от 02.02.2022г. утвержден перечень мероприятий проектов народных инициатив на 2022 год реализуемых на территории Железнодорожного муниципального образования за счет средств областного и местного бюджетов:

1. Организация уличного освещения по улицам Клубная, Кубанская, Рабочий проезд, Кольцевая, Кирова, Рябиновая, Больничная, Молодежная, Таежная, Луговая, Кедровый, Карапчанский, Ворошилова, Советская, Кирова, Больничная, Дорожная, Набережная, 70 лет Октября, Молодогвардейская в р.п. Железнодорожный (объем финансирования - 1 204,11481 тыс. рублей).

2. Устройство остановочных пунктов на ул. Первопроходцев, 70 лет Октября в р.п. Железнодорожный (объем финансирования - 546,28861 тыс. рублей).

---

<sup>4</sup> Далее – «Далее Федеральный закон №131-ФЗ».

3. Замена оконных блоков в МБУК «Центр культуры Железнодорожного муниципального образования» ул. Дорожная,4 в р.п. Железнодорожный (объем финансирования - 600,63458 тыс. рублей).

4. Приобретение и установка дорожных знаков по ул. Восточная, Кольцевая, Ленина, Школьный, Кирова, Пионерская, Партизанская в р.п. Железнодорожный (объем финансирования - 199,177 тыс. рублей).

На собрании граждан присутствовало население муниципального образования в количестве 31 человека, в том числе глава Железнодорожного муниципального образования.

Согласно Положению о предоставлении субсидий №108-пп, перечень проектов народных инициатив должен быть направлен на реализацию полномочий, установленных статьями 14,15,16 Федерального закона №131-ФЗ. Утвержденный перечень мероприятий проектов народных инициатив на 2022 год реализуемых на территории Железнодорожного муниципального образования предусмотрен пп.5,12 п.1 ст.14 Федерального закона №131-ФЗ.

По результатам проведенных закупочных процедур для реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив сложилась экономия бюджетных средств.

Собранием граждан р.п. Железнодорожный от 24.10.2022г. уточнен перечень проектов мероприятий народных инициатив (протокол собрания граждан р.п. Железнодорожный от 24.10.2022г.):

1. Организация уличного освещения по улицам Клубная, Кубанская, Рабочий проезд, Кольцевая, Кирова, Рябиновая, Больничная, Молодежная, Таежная, Луговая, Кедровый, Карапчанский, Ворошилова, Советская, Кирова, Больничная, Дорожная, Набережная, 70 лет Октября, Молодогвардейская в р.п. Железнодорожный (объем финансирования - 1 117,49111 тыс. рублей).

2. Устройство остановочных пунктов на ул. Первопроходцев, 70 лет Октября в р.п. Железнодорожный (объем финансирования - 350,0 тыс. рублей).

3. Замена оконных блоков в МБУК «Центр культуры Железнодорожного муниципального образования» ул. Дорожная,4 в р.п. Железнодорожный (объем финансирования - 649,88389 тыс. рублей).

4. Приобретение и установка дорожных знаков по ул. Восточная, Кольцевая, Ленина, Школьный, Кирова, Пионерская, Партизанская в р.п. Железнодорожный (объем финансирования - 150,0 тыс. рублей).

5. Приобретение укладчика лыжных трасс в МБУК «Центр культуры ЖМО» ул. Дорожная, 4 в р.п. Железнодорожный (объем финансирования - 127,840 тыс. рублей).

6. Приобретение комплектов лыж в МБУК «Центр культуры ЖМО» ул. Дорожная, 4 в р.п. Железнодорожный (объем финансирования - 155,0 тыс. рублей).

Согласно статье 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>5</sup> межбюджетные трансферты предоставляются местным бюджетам в целях финансирования расходных обязательств.

Статьей 6 БК РФ установлено, что расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

В соответствии со статьей 15 БК РФ бюджет муниципального образования предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Статьей 86 БК РФ определено, что расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения.

Согласно статье 87 БК РФ органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств. Реестр расходных обязательств Железнодорожного муниципального образования ведется в соответствии с постановлением администрации Железнодорожного муниципального образования от 26.07.2017 №246 «Об утверждении порядка ведения реестра расходных обязательств Железнодорожного муниципального образования».

Постановлением Администрации Железнодорожного муниципального образования от 03.02.2022 №21 «Об утверждении перечня проектов народных инициатив Железнодорожного муниципального образования на 2022 год и принятии расходных обязательств Железнодорожного муниципального образования на 2022 год для его реализации» (с изменениями от 25.10.2022) приняты расходные обязательства на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2022 год.

В реестре расходных обязательств Администрации Железнодорожного муниципального образования по состоянию на 01.01.2023 года, в качестве оснований возникновения расходных обязательств не указан нормативный правовой акт Железнодорожного муниципального образования, на основании которого приняты расходные обязательства по народным инициативам, расходные обязательства реестра Железнодорожного муниципального образования ведутся в разрезе федеральных и региональных нормативных правовых актов.

#### **7.1.2. Проверка соблюдения органами местного самоуправления Железнодорожного муниципального образования условий предоставления и расходования межбюджетных субсидий**

Уведомлением от 01.01.2022 №3142 Министерством экономического развития и промышленности Иркутской области<sup>6</sup> до Администрации

---

<sup>5</sup> Далее – «БК РФ».

Железнодорожного муниципального образования доведены бюджетные назначения на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в рамках подпрограммы «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019-2024 годы в сумме 2 422,7 тыс. рублей.

Предоставление субсидий осуществляется на основании соглашения, заключаемого между Министерством и органом местного самоуправления муниципального образования, путем их перечисления в установленном законодательством порядке.

10 февраля 2022 года между администрацией Железнодорожного муниципального образования<sup>7</sup> и Министерством заключено соглашение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2022 год от 10.02.2022 №05-62-20/22-8.

Субсидия из областного бюджета предоставляется по разделу 14, подразделу 03, целевая статья 7110172370, вид расходов 521 в рамках подпрограммы «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019-2024 годы, в соответствии с перечнем мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, утвержденным постановлением Администрации ЖМО от 03.02.2022 №21 «Об утверждении перечня проектов народных инициатив Железнодорожного муниципального образования на 2022 год и принятии расходных обязательств Железнодорожного муниципального образования на 2022 год для его реализации».

Предметом настоящего соглашения является предоставление из бюджета Иркутской области в 2022 году бюджету Железнодорожного муниципального образования субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий проектов народных инициатив.

Объем финансового обеспечения расходных обязательств Администрации ЖМО, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия в 2022 году, составляет 2 550,215 тыс. рублей (ОБ – 2 422,7 тыс. рублей; МБ – 127,515 тыс. рублей).

Расходы Железнодорожного муниципального образования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив утверждены в первоначальной редакции решением Думы Железнодорожного муниципального образования пятого созыва от 23.12.2021 №4/4 «О бюджете Железнодорожного муниципального

---

<sup>6</sup> Далее – «Министерство».

<sup>7</sup> Далее – «Администрация ЖМО».



образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 0503 «Благоустройство», по целевой статье расходов 64.0.04.S2370 «Реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив», в рамках муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Железнодорожного муниципального образования» на 2014-2024 годы, по мероприятию «Реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив» в сумме 2 550,2 тыс. рублей.

Данные расходы утверждены в сводной бюджетной росписи Железнодорожного муниципального образования на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов по состоянию на 28.12.2021 года в сумме 2 550,2 тыс. рублей.

Решением Думы Железнодорожного муниципального образования пятого созыва от 22.12.2022 №14/4 о внесении изменений в решение Думы Железнодорожного муниципального образования пятого от 23.12.2021 №4/4 «О бюджете Железнодорожного муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в окончательной редакции, расходы Железнодорожного муниципального образования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив утверждены:

- по разделу 0400 «Национальная экономика», подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», по целевой статье расходов 63.0.01.S2370 «Реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив», в рамках муниципальной программы «Комплексного развития транспортной инфраструктуры Железнодорожного муниципального образования» на период 2017-2021 годы с перспективой до 2031 года, по мероприятию «Реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив» в сумме 1 617,5 тыс. рублей;

- по разделу 0800 «Культура, кинематография», подразделу 0801 «Культура», по целевой статье расходов 55.0.01.S2370 «Реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив», в рамках муниципальной программы «Развитие культуры», по мероприятию «Реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив» в сумме 649,9 тыс. рублей;

- по разделу 1100 «Физическая культура и спорт», подразделу 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта», по целевой статье расходов 55.0.03.S2370 «Реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив», в рамках муниципальной программы «Развитие культуры», по мероприятию «Реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив» в сумме 282,8 тыс. рублей.

Данные расходы утверждены в сводной бюджетной росписи Железнодорожного муниципального образования на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов по состоянию на 27.12.2022 года в сумме 2 550,2 тыс. рублей.



## **7.2 Проверка целевого и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета и бюджета Железнодорожного муниципального образования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив**

В соответствии с п.4.3.6. соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2022 год от 10.02.2022 №05-62-20/22-8 Администрация ЖМО обеспечивает представление в Министерство до 1 февраля 2023 года отчета об использовании Субсидии и отчета о результатах использования Субсидии, согласно приложений 2,3 к соглашению. Администрацией ЖМО отчеты, представленные к проверке, не содержат отметки Министерства о принятии данных отчетов, поэтому определить своевременность сдачи отчета в Министерство не представляется возможным.

### **7.2.1. Проверка выполнения требований нормативных правовых актов при использовании бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, их целевое и эффективное использование**

В ходе анализа организационного обеспечения функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд<sup>8</sup> установлено следующее:

Согласно ч.2 ст.38 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>9</sup>, если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с план - графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупок или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Положениями ч.6 ст.38 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

В ходе проверки наличия и порядка формирования контрактной службы установлено, что в соответствии со ст.38 Федерального закона №44-ФЗ в администрации ЖМО ставка ведущего специалиста в сфере муниципальных закупок разделена между 2 работниками по 0,5 ставки, также к проверке представлены документы подтверждающие наличие дополнительного образования в сфере закупок.

В соответствии со ст.19 Федерального закона №44-ФЗ местная администрация должна установить правила нормирования, чтобы установить правила нормирования закупок для муниципальных нужд, нужно принять

---

<sup>8</sup> Далее – «Закупки».

<sup>9</sup> Далее – «Федеральный закон №44-ФЗ».

следующие муниципальные правовые акты (ч. 4 ст. 19 Федерального закона №44-ФЗ):

1. **Требования к порядку разработки и принятия правовых актов** о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения.

2. **Правила определения требований** к закупаемым муниципальными органами, их территориальными органами, подведомственными казенными, бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями товарам (работам, услугам).

3. **Правила определения нормативных затрат** на обеспечение функций муниципальных органов, их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений.

Муниципальные органы на основании правил нормирования обязаны утвердить хотя бы один из следующих нормативных правовых актов:

- требования к закупаемым муниципальными органами, их территориальными органами, подведомственными казенными, бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями товарам (работам, услугам);

- нормативные затраты на обеспечение функций муниципального органа и подведомственных ему казенных учреждений.

Принятые нормативные правовые акты необходимо разместить в единой информационной системе закупок на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в течение 7 рабочих дней, неразмещение может повлечь наложение штрафа, предусмотренного ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ, п. 16 Требований, утвержденных Постановлением Правительства РФ №479, ч. 6 ст. 19 Федерального закона №44-ФЗ).

К проверке представлено постановление администрации ЖМО от 31.12.2013 №153 «Об утверждении требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Железнодорожного муниципального образования». Данное постановление утверждает:

1. Правила формирования перечня товаров, работ, услуг, подлежащих обязательному нормированию.

2. Общие требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчика.

Утвержденного перечня товаров, работ, услуг, подлежащего обязательному нормированию и утвержденных требований к отдельным товарам, работам, услугам для обеспечения муниципальных нужд к проверке не представлено, нормативные правовые акты на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) не размещены<sup>п.4.15 Классификатора нарушений</sup>.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона №44-ФЗ постановлением Администрации ЖМО от 30.01.2014 №6 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения открытых

конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, аукционов в электронной форме, запросов котировок, запросов предложений для обеспечения муниципальных нужд Администрации Железнодорожного муниципального образования, муниципальных учреждений Администрации Железнодорожного муниципального образования, и определении порядка ее деятельности» создана единая комиссия по осуществлению закупок, утверждено Положение о единой комиссии по осуществлению закупок.

В соответствии со ст.100 Федерального закона №44-ФЗ постановлением Администрации ЖМО от 31.12.2013 №156 «Об утверждении положения о порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Железнодорожного муниципального образования». Мероприятия по ведомственному контролю в отношении подведомственных заказчиков Администрацией ЖМО не осуществляются <sup>п.4.16 Классификатора нарушений</sup>.

В соответствии со ст.94 Федерального закона №44-ФЗ постановлением Администрации ЖМО от 29.06.2018 №151 (с изм. от 04.05.2022) «О создании приемочной комиссии и назначении ответственных за проведение экспертизы результатов предусмотренных контрактами для приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов исполнения контракта) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд Железнодорожного муниципального образования» утверждено:

- положение о приемочной комиссии для приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, результатов исполнения контракта;

- приемочная комиссия.

К проверке представлено постановление Администрации ЖМО от 31.12.2013 №151 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Железнодорожного муниципального образования», Ревизионная комиссия отмечает, обязанность Заказчика формировать План закупок отменена с 1 октября 2019 года на основании Федерального закона от 01.05.2019 №71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», кроме того Порядок формирования, утверждения, внесения изменений и размещения в ЕИС планов-графиков закупок утвержден Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 №1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов администрации ЖМО не содержит

данных о закупках на плановый период 2024г., тогда как план-график формируется на срок, равный сроку действия закона (муниципального правового акта) о бюджете, за счет которого финансируются закупки (ч.5 ст. 16 Федерального закона №44-ФЗ). Кроме того, объем финансового обеспечения план-графика закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов администрации ЖМО версии «0» от 17.01.2022г. не соответствует сумме уведомления о бюджетных назначениях от 28.12.2021г. №3 по контрактируемым статьям<sup>п.4.19</sup> Классификатора нарушений.

Позиция план-графика закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов администрации ЖМО №202201343000469001000010 на выполнение работ по объекту: «Приобретение и монтаж на улично-дорожной сети оборудования (прожекторов) для освещения улиц р.п. Железнодорожный» содержит детализацию по КБК – 903 0503 64003S2870, извещение о проведении электронного аукциона №0134300046922000009 сформированное на основании данной позиции содержит детализацию по КБК – 903 0503 64003S2870, муниципальный контракт от 05.05.2022 №09 заключенный по результатам электронного аукциона содержит детализацию по КБК – 903 0503 64003S2870, однако по данным бухгалтерского учета администрации ЖМО данный муниципальный контракт принят к бухгалтерскому учету и оплачен по КБК 903 0409 63001S2370.

Администрацией ЖМО в рамках реализации перечня проектов народных инициатив заключены:

1) **муниципальный контракт от 27.04.2022 №10**, предмет муниципального контракта: работы по устройству остановочных пунктов на ул. Первопроходцев, 70 лет Октября р.п. Железнодорожный:

Администрацией ЖМО в ЕИС было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме №0134300046922000010 от 13.04.2022 на установку остановочных пунктов р.п. Железнодорожный, с НМЦК в сумме 546,28861 тыс. рублей.

При проведении запроса котировок в электронной форме 21.04.2022 было подано 2 заявки, участие приняли 2 участника.

Единой комиссией по осуществлению закупок (утверждена постановлением Администрации ЖМО от 30.01.2014 №6 (с изм. от 11.02.2022)) обе заявки признаны соответствующими требованиям, Победителем запроса котировок в электронной форме признан участник, предложивший наиболее низкую цену контракта, снижение составило 36% от НМЦК. 27.04.2022 с Победителем (ООО «СвитСервис» ИНН 3817036874) заключен муниципальный контракт №10.

Срок выполнения работ по контракту: с момента заключения контракта по 15.07.2022 (п.2.1. муниципального контракта от 27.04.2022 №10).

Выполнение работ подтверждено актом о приемке выполненных работ формы КС-2 от 12.07.2022, настоящий акт представлен в ходе проведения контрольного мероприятия и размещен в ЕИС.

Администрацией ЖМО произведена оплата работ по устройству остановочных пунктов р.п. Железнодорожный в полном объеме платежным поручением от 19.07.2022 №643 на сумму 350,0 тыс. рублей.

2) **муниципальный контракт от 05.05.2022 №09**, предмет муниципального контракта: приобретение и монтаж на улично-дорожной сети оборудования (прожекторов) для освещения улиц р.п. Железнодорожный.

Администрацией ЖМО в ЕИС было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0134300046922000009 от 12.04.2022 на приобретение и монтаж на улично-дорожной сети оборудования (прожекторов) для освещения улиц р.п. Железнодорожный, с НМЦК в сумме 1 204,11481 тыс. рублей.

При проведении электронного аукциона 21.04.2022 было подано 4 заявки, участие приняли 4 участника.

Единой комиссией по осуществлению закупок (утверждена постановлением Администрации ЖМО от 30.01.2014 №6 (с изм. от 11.02.2022) четыре заявки признаны соответствующими требованиям, Победителем электронного аукциона признан участник, предложивший наиболее низкую цену контракта, снижение составило 30,4% от НМЦК. 05.05.2022 с Победителем (ООО «АУТЕКС» ИНН 2461045737) заключен муниципальный контракт №09.

Срок выполнения работ по контракту: с момента подписания контракта до 30.06.2022 (п.2.1. муниципального контракта от 05.05.2022 №09).

Выполнение работ подтверждено актом о приемке выполненных работ формы КС-2 от 30.06.2022, настоящий акт представлен в ходе проведения контрольного мероприятия и размещен в ЕИС.

Администрацией ЖМО произведена оплата работ по приобретению и монтажу на улично-дорожной сети оборудования (прожекторов) для освещения улиц р.п. Железнодорожный в полном объеме платежным поручением от 11.07.2022 №615 на сумму 837,837 тыс. рублей.

3) **муниципальный контракт от 20.06.2022 №12**, предмет муниципального контракта: работы по приобретению и установке дорожных знаков по ул. Восточная, Кольцевая, Ленина, Школьный, Кирова, Островского, Пионерская, Партизанская в р.п. Железнодорожный.

Администрацией ЖМО в ЕИС было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0134300046922000012 от 25.05.2022 на поставку и установку дорожных знаков в р.п. Железнодорожный, с НМЦК в сумме 199,177 тыс. рублей.

При проведении запроса котировок в электронной форме 07.06.2022 было подано 2 заявки, участие приняли 2 участника.

Единой комиссией по осуществлению закупок (утверждена постановлением Администрации ЖМО от 30.01.2014 №6 (с изм. от 11.02.2022)) обе заявки признаны соответствующими требованиям, Победителем запроса котировок в электронной форме признан участник, предложивший наиболее низкую цену контракта, снижение составило 24,7% от НМЦК. 20.06.2022 с Победителем (ООО «СтройДорСервис» ИНН 3812527163) заключен муниципальный контракт №12.

Срок выполнения работ по контракту: с момента заключения контракта по 15.07.2022 (п.2.1. муниципального контракта от 20.06.2022 №12).

Выполнение работ подтверждено актом о приемке выполненных работ формы КС-2 от 06.07.2022, настоящий акт представлен в ходе проведения контрольного мероприятия и размещен в ЕИС.

Администрацией ЖМО произведена оплата работ по приобретению и установке дорожных знаков по ул. Восточная, Кольцевая, Ленина, Школьный, Кирова, Островского, Пионерская, Партизанская в р.п. Железнодорожный в полном объеме платежным поручением от 19.07.2022 №645 на сумму 150,0 тыс. рублей.

4) **договор подряда от 09.11.2022 №02**, предмет договора: работы по приобретению и монтажу на улично-дорожной сети оборудования (светильников) для освещения улиц р.п. Железнодорожный.

Договор заключен по п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

Срок выполнения работ по договору: с момента заключения настоящего Договора, окончание работ – 30.11.2022 года.

Выполнение работ подтверждено унифицированным передаточным документом<sup>10</sup> от 14.11.2022, настоящий УПД представлен в ходе проведения контрольного мероприятия.

Администрацией ЖМО произведена оплата работ по приобретению и монтажу на улично-дорожной сети оборудования (светильников) для освещения улиц р.п. Железнодорожный в полном объеме платежным поручением от 18.11.2022 №988 на сумму 279,65411 тыс. рублей.

В целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив между Администрацией ЖМО и муниципальным бюджетным учреждением культуры «Центр культуры Железнодорожного муниципального образования»<sup>11</sup> были заключены соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, к проверке представлены:

- соглашение от 26.07.2022 №б/н о предоставлении администрацией Железнодорожного муниципального образования субсидии из бюджета Железнодорожного муниципального образования 2022 года на иные цели: на

---

<sup>10</sup> Далее – «УПД».

<sup>11</sup> Далее – «МБУК «ЦК ЖМО»».

замену оконных блоков в МБУК «Центр культуры ЖМО», размер субсидии 649,88389 тыс. рублей (с учетом дополнительного соглашения от 23.11.2022г.), использовано учреждением 649,88389 тыс. рублей, размер субсидии рассчитан согласно протоколу собрания граждан от 02.02.2022, соглашения от 10.02.2022 №05-62-20/22-8 о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2022 год, заключения экспертизы 38-2-1-2050240-2022 от 25.07.2022, размер осуществления закупки у единственного поставщика согласно п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ – 649,88389 тыс. рублей;

- соглашение от 23.11.2022 №2 о предоставлении администрацией Железнодорожного муниципального образования субсидии из бюджета Железнодорожного муниципального образования 2022 года на иные цели: на приобретение укладчика лыжных трасс и комплектов лыж в МБУК «Центр культуры ЖМО», размер субсидии 282,84 тыс. рублей, использовано учреждением 282,84 тыс. рублей, размер субсидии рассчитан согласно протоколу собрания граждан от 02.02.2022, соглашения от 10.02.2022 №05-62-20/22-8 о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2022 год, размер осуществления закупки у единственного поставщика согласно п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ – 282,84 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями Приказа Минфина России от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта»<sup>12</sup> учреждение обеспечивает открытость и доступность документов, определенных п. 6 данного приказа.

В соответствии с п.15 Приказа №86н в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на официальном сайте, учреждение, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов.

В результате анализа полноты информации, размещенной на Официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) выявлены следующие нарушения

п.1.2.96 Классификатора нарушений.

---

<sup>12</sup> Далее – «Приказ №86н».



1. Не размещена информация об утверждении Устава МБУК «ЦК ЖМО» в новой редакции (постановление администрации Железнодорожного муниципального образования от 25.09.2020 года №345).

*Примечание: Устранено в период проведения контрольного мероприятия*

2. Распоряжение администрации Железнодорожного муниципального образования от 07.12.2022г. №25-лс о назначении Синельниковой Елены Анатольевны директором МБУК «ЦК ЖМО» с 07.12.2022г. на момент проверки на сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) не размещено, при формировании общей информации об Учреждении в разделе сведения о руководителях учреждения, директором МБУК «ЦК ЖМО» является Перун П.Ю.

*Примечание: Устранено в период проведения контрольного мероприятия*

3. Муниципальное задание МБУК «ЦК ЖМО» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждено 24.12.2021г., размещено на сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) – 09.02.2022 года, т.е. с нарушением на 25 рабочих дней.

4. План финансово-хозяйственной деятельности МБУК «ЦК ЖМО» утвержден 24.12.2021г., на сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) размещен 08.02.2022г., т.е. с нарушением на 24 рабочих дня. Уточненный план финансово-хозяйственной деятельности МБУК «ЦК ЖМО» от 07.12.2022 на момент проведения контрольного мероприятия на сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) не размещен.

Ревизионная комиссия отмечает, в соответствии с требованиями Приказа №86н органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении учреждений, обеспечивают размещение на официальном сайте информации о своих подведомственных учреждениях, которым доводятся государственные (муниципальные) задания и предоставляются субсидии на иные цели.

В ходе анализа организационного обеспечения функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд МБУК «ЦК ЖМО» установлено следующее:

В ходе проверки наличия и порядка формирования контрактной службы установлено, что в нарушение ст.38 Федерального закона №44-ФЗ в МБУК «ЦК ЖМО» отсутствует контрактный управляющий <sup>п.4.10 Классификатора нарушений</sup>.

Проверкой своевременного утверждения и размещения первоначального план-графика на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов установлено нарушение ч.6 ст.16 Федерального закона №44-ФЗ: МБУК «ЦК ЖМО» не сформирован и не размещен в Единой информационной системе план - график закупок на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов <sup>п.4.19 Классификатора нарушений</sup>. Нарушение срока утверждения или срока размещения план-графика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов может содержать признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>13</sup>. Кроме того, в силу положений,

<sup>13</sup> Далее – «КоАП РФ».

установленных п.1 ст.16 Федерального закона №44-ФЗ, заказчики осуществляют закупки в соответствии с план - графиком закупок. Закупки, не предусмотренные план - графиками, не могут быть осуществлены. Часть 2 статьи 72 БК РФ предусматривает заключение государственных (муниципальных) контрактов в соответствии с план - графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

В рамках предоставленной субсидии на иные цели из бюджета Железнодорожного муниципального образования в 2022 году, в соответствии с целями установленными заключенными соглашениями, МБУК «ЦК ЖМО» заключены:

- **договор от 17.08.2022 №17/08а**, предмет договора: изготовление и установка изделий из ПВХ.

Срок выполнения услуги по договору: до 31.10.2022г. (п.1.2. договора от 17.08.2022 №17/08а).

Выполнение услуги подтверждено актом сдачи-приемки услуги от 30.09.2022 №16.

МБУК «ЦК ЖМО» произведена оплата услуг по изготовлению и установке изделий из ПВХ в полном объеме платежным поручением от 13.09.2022 №409 на сумму 180,0 тыс. рублей, платежным поручением от 31.10.2022 №463 на сумму 420,0 тыс. рублей.

- **договор от 23.11.2022 №56**, предмет договора: поставка оборудования (укладчик лыжных трасс RF-4 «Урал плюс»).

Срок поставки по договору: в течение 30 рабочих дней с момента получения предоплаты.

Поставка оборудования подтверждена товарной накладной от 15.12.2022 №512.

МБУК «ЦК ЖМО» произведена оплата поставки оборудования в полном объеме платежным поручением от 02.12.2022 №518 на сумму 36,444 тыс. рублей, платежным поручением от 29.12.2022 №590 на сумму 91,396 тыс. рублей.

- **договор от 23.11.2022 №6/н**, предмет договора: изготовление и установка изделий из ПВХ.

Срок выполнения услуги по договору: до 31.12.2022г. (п.1.2. договора от 23.11.2022 №6/н).

Выполнение услуги подтверждено актом сдачи-приемки услуги от 30.11.2022 №17.

МБУК «ЦК ЖМО» произведена оплата услуг по изготовлению и установке изделий из ПВХ в полном объеме платежным поручением от 02.12.2022 №516 на сумму 49,88389 тыс. рублей.

- **договор от 23.11.2022 №07-02/11/22**, предмет договора: покупка спортивного инвентаря.

Срок поставки спортивного инвентаря по договору: 60 календарных дней с момента подписания договора.

Поставка спортивного инвентаря подтверждена товарной накладной от 29.12.2022 №07.

МБУК «ЦК ЖМО» произведена оплата спортивного инвентаря в полном объеме платежным поручением от 02.12.2022 №517 на сумму 46,5 тыс. рублей, платежным поручением от 29.12.2022 №589 на сумму 108,5 тыс. рублей.

Проанализировав договоры, заключенные с единственным поставщиком по п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ за счет средств субсидии на иные цели, Ревизионная комиссия отмечает следующие нарушения:

1) В нарушение ч.2 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ в заключенных договорах не указывается, что цена контракта (договора) является твердой и определяется на весь срок исполнения (договор от 17.08.2022 №17/08а, от 23.11.2022 №56, от 23.11.2022 №б/н).

2) Договором поставка оборудования (укладчик лыжных трасс RF-4 «Урал плюс») от 23.11.2022 №56 предусмотрен авансовый платеж в размере 30,0 процентов в течение 10 рабочих дней с момента подписания договора. Платежным поручением от 02.12.2022 №518 на сумму 36,444 тыс. рублей, на основании счета от 23.11.2022 №113 производится предоплата в размере 28,5 процентов п.4.44 Классификатора нарушений.

Ревизионная комиссия отмечает, если условиями договора предусмотрен аванс в размере 30,0 процентов, а заказчик произвел оплату в большем или меньшем размере, то тем самым он нарушил существенные условия договора, а именно порядок оплаты. Изменение существенных условий договора допускается по соглашению сторон при заключении дополнительного соглашения. Кроме того, нарушения порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд может содержать признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.1ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4) В преамбулах договоров заключенных с ИП Мовчан А.Н. указано, что индивидуальный предприниматель, в лице директора, действует на основании **Устава**, Ревизионная комиссия отмечает, что документами подтверждающими деятельность индивидуального предпринимателя являются: свидетельство о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя; выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей; уведомление о постановке на учёт в налоговой службе.

Все материальные ценности, приобретенные в рамках предоставленной субсидии, приняты к бухгалтерскому учету и закреплены за ответственными лицами МБУК «ЦК ЖМО».

**7.2.2. Проверка достоверности финансовых операций, оценка организации бюджетного учета и отчетности при получении и**

## **использовании средств на реализацию перечня проектов народных инициатив**

Согласно отчету «Об исполнении бюджета главного распорядителя» (ф.0503127) по состоянию на 01.01.2023 года расходы на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив утверждены и исполнены в сумме 2 550,2 тыс. рублей.

Согласно представленным к проверке инвентарным карточкам учета нефинансовых активов №531, 530, сформированным по требованию на 20.07.2023г., по результатам исполнения муниципального контракта от 27.04.2022 №10 на бухгалтерский учет имущества казны Железнодорожного муниципального образования приняты два остановочных пункта, стоимостью 175,0 тыс. рублей, каждый, на счет бюджетного учета 0 108 52 000 «Движимое имущество, составляющее казну», в качестве самостоятельных объектов учета.

Ревизионная комиссия отмечает, на основании п.5 ст.3 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - **остановочный пункт** является элементом обустройства автомобильных дорог, согласно п.45 Инструкции №157н обстановка дороги (технические средства организации дорожного движения, в том числе дорожные знаки, ограждение, разметка, направляющие устройства, светофоры, системы автоматизированного управления движением, сети освещения, озеленение и малые архитектурные формы) объединяются согласно учетной политике в один инвентарный объект, признаваемый для целей бухгалтерского учета комплексом объектов основных средств (**учитывается в составе дороги**), если иное не установлено порядком ведения реестра имущества соответствующего публично-правового образования. Порядком ведения реестра муниципального имущества Железнодорожного муниципального образования, утвержденным постановлением администрации ЖМО от 28.09.2016 №284 «Об утверждении Порядка ведения Реестра муниципального имущества Железнодорожного муниципального образования» не предусмотрен учет остановочных пунктов в качестве самостоятельных инвентарных объектов.

Кроме того, согласно экономическому содержанию предмета муниципального контракта от 27.04.2022 №10 и в соответствии с техническим заданием были осуществлены работы по дооборудованию автомобильных дорог по улицам Первопроходцев и 70 лет Октября, в части создания новых элементов, а именно остановочных пунктов, с использованием необходимых для указанных целей объектов нефинансовых активов исполнителя.

Таким образом, балансовая стоимость автомобильной дороги должна быть сформирована с учетом вышеуказанных элементов ее обустройства.

Согласно данным бухгалтерского учета, по результатам исполнения муниципального контракта от 20.06.2022 №12 на бухгалтерский учет имущества казны Железнодорожного муниципального образования приняты 20 дорожных знаков, стоимостью 7,5 тыс. рублей, каждый, на счет бюджетного учета 0 108 52 000 «Движимое имущество, составляющее казну», в качестве самостоятельных объектов учета.

Ревизионная комиссия отмечает, дорожные знаки являются частью обстановки дороги: п.45 Инструкции 157н - обстановка дороги (технические средства организации дорожного движения, в том числе дорожные знаки, ограждение, разметка, направляющие устройства, светофоры, системы автоматизированного управления движением, сети освещения, озеленение и малые архитектурные формы) объединяются согласно учетной политике в один инвентарный объект, признаваемый для целей бухгалтерского учета комплексом объектов основных средств (учитывается в составе дороги), если иное не установлено порядком ведения реестра имущества соответствующего публично-правового образования. Расходы на приобретение и установку дорожных знаков увеличивают стоимость основного средства, а именно дороги на которую установлены дорожные знаки. Порядком ведения реестра муниципального имущества Железнодорожного муниципального образования, утвержденным постановлением администрации ЖМО от 28.09.2016 №284 «Об утверждении Порядка ведения Реестра муниципального имущества Железнодорожного муниципального образования» не предусмотрен учет дорожных знаков в качестве самостоятельных инвентарных объектов.

Кроме того, согласно экономическому содержанию предмета муниципального контракта от 20.06.2022 №12 и в соответствии с техническим заданием были осуществлены работы по дооборудованию автомобильных дорог по улицам Восточная, Кольцевая, Ленина, Школьный, Кирова, Островского, Пионерская, Партизанская, в части создания новых элементов, а именно дорожных знаков, с использованием необходимых для указанных целей объектов нефинансовых активов исполнителя.

Таким образом, балансовая стоимость автомобильной дороги должна быть сформирована с учетом вышеуказанных элементов ее обустройства.

Остановочные пункты и дорожные знаки администрация ЖМО по акту о приеме-передаче нефинансовых активов от 23.09.2022г. передает Отделу по управлению муниципальным имуществом администрации Железнодорожного муниципального образования<sup>14</sup> со счета 0 106 31 000 «Вложения в основные средства - иное движимое имущество учреждения», ОУМИ ЖМО принимает остановочные пункты и дорожные знаки на счет 0 108 52 000 «Движимое имущество, составляющее казну».

Ревизионная комиссия отмечает, учитывая, что администрация ЖМО не может использовать созданные (приобретенные) объекты движимого имущества (остановочные пункты, дорожные знаки) для своих нужд, и

---

<sup>14</sup> Далее – «ОУМИ ЖМО».

соответственно, не может получать от использования данных объектов экономической выгоды, отсутствовало основание для отражения по формированию и выбытию фактически произведенных затрат в объекты нефинансовых активов на счете 0 106 31 000 «Вложения в основные средства - иное движимое имущество», администрации ЖМО при создании (приобретении) остановочных пунктов и дорожных знаков для дальнейшей передачи в казну Железнодорожного муниципального образования следовало сформировать вложения по дебету счета 0 106 52 000 «Вложения в движимое имущество государственной (муниципальной) казны» в сумме затрат на создание (приобретение) остановочных пунктов и дорожных знаков и передать эти вложения в казну по кредиту счета 0 106 52 000 «Вложения в движимое имущество государственной (муниципальной) казны» (пп.31,34 Приказа Минфина России от 06.12.2010 №162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»).

*Примечание: Администрацией Железнодорожного муниципального образования 08.09.2023г. в Ревизионную комиссию представлено постановление от 05.09.2023 №206 «О внесении изменений в постановление администрации Железнодорожного муниципального образования от 28.09.2016 №284 «Об утверждении Порядка ведения Реестра муниципального имущества» распространяющее свое действие на правоотношения, возникшие с 28.09.2016г. Данным постановлением элементы обустройства автомобильных дорог (в том числе дорожные знаки, ограждение, направляющие устройства, светофоры, системы автоматизированного управления движением, тротуары, сети освещения) отнесены к группе «Машины и оборудование».*

Согласно данным представленной к проверке Главной книги Администрации ЖМО за 2022 год расходы по муниципальному контракту от 05.05.2022 №09 на **приобретение и монтаж на улично-дорожной сети оборудования (прожекторов) для освещения улиц р.п. Железнодорожный** списаны на счет 0 401 20 000 «Расходы текущего финансового года» КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» в сумме 837,837 тыс. рублей, основания права собственности, на содержание имущества осуществляемого в рамках исполнения настоящего контракта, к проверке не представлено.

Расходы по договору от 09.11.2022 №2 на **приобретение и монтаж на улично-дорожной сети оборудования (светильников) для освещения улиц р.п. Железнодорожный** списаны на счет 0 401 20 000 «Расходы текущего финансового года» КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» в сумме 279,65411 тыс. рублей, Ревизионная комиссия отмечает, что в рамках исполнения настоящего договора предусмотрены приобретение и замена (установка и демонтаж) светильников, приобретение и монтаж светильников на новые опоры, монтаж воздушных линий уличного освещения с установкой прожекторов, что ставит под сомнение правильное применение КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

*Примечание: Администрацией Железнодорожного муниципального образования 08.09.2023г. в Ревизионную комиссию представлен договор, заключенный с ОАО «Иркутская электросетевая компания», от 20.10.2022 №115-ОС временного ограниченного пользования объектом инфраструктуры в целях предоставления доступа к инфраструктуре для размещения уличного освещения, а также дополнительное соглашение к нему от 27.04.2023 №1.*

В нарушение Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного Приказом Минфина РФ от 31.12.2016 №258<sup>15</sup>, вступившего в силу с 01.01.2018 года при заключении договора от 20.10.2022г. №115-ОС на право временного ограниченного пользования имуществом, а именно части электрических сетей, в бухгалтерском учете, согласно п. 20, 21 СГС «Аренда» не отражены следующие объекты:

- право пользования активом на дату подписания договора (в сумме арендных платежей за весь срок пользования имуществом, предусмотренным договором);
- обязательство по операционной аренде в объеме текущего финансового года (на дату подписания договора за период с 20.10.2022г. по 31.12.2022г.);
- амортизация права пользования активом (ежемесячно в сумме арендных платежей, причитающихся к уплате) <sup>п.2.11 Классификатора нарушений</sup>.

Пунктом 1 статьи 13 Федерального закона №402-ФЗ предусмотрено, что бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

## **8. Выводы:**

В процессе проведения Ревизионной комиссией контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения:

8.1. Нарушения при нормировании в сфере закупок (п.4.15 Классификатора нарушений: ст.19 Федерального закона №44-ФЗ).

8.2. Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков (п.4.16 Классификатора нарушений: ст.100 Федерального закона №44-ФЗ).

8.3. Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной

---

<sup>15</sup> Далее – «СГС «Аренда»».



системе в сфере закупок в открытом доступе (п.4.19 Классификатора нарушений: ч.8 ст.16 Федерального закона №44-ФЗ).

8.4. Нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, равно как и самих документов государственных (муниципальных) учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или средствах массовой информации: (п.1.2.96 Классификатора нарушений: Приказ №86н).

8.5. Нарушения порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего (их отсутствие) (п.4.10 Классификатора нарушений: ст.38 Федерального закона №44-ФЗ) (МБУК «ЦК ЖМО»).

8.6. Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе (п.4.19 Классификатора нарушений: ч.8 ст.16 Федерального закона №44-ФЗ) (МБУК «ЦК ЖМО»).

8.7. Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору) (п.4.44 Классификатора нарушений: ст.94 Федерального закона №44-ФЗ) (МБУК «ЦК ЖМО»).

8.8. Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета (п.2.11 Классификатора нарушений: Приказ Минфина РФ №157н; СГС «Аренда»).

Кроме того, нормативная правовая база, регулирующая закупочную деятельность Железнодорожного муниципального образования, недостаточно проработана, требует корректировки и разработки правовых актов органами местного самоуправления Железнодорожного муниципального образования.

**9. Пояснения и замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:** 08.09.2023г. в Ревизионную комиссию поступили дополнительные документы по акту проверки от 31.08.2023г. №01-07/14 (экземпляр Акта от 31.08.2023г. №01-07/14 выдан под роспись главе администрации Железнодорожного муниципального образования 31.08.2023г.). Пояснения приняты Ревизионной комиссией к сведению и частично учтены при составлении данного Отчета.

#### **10. Предложения (рекомендации):**

10.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и результативного (экономного и эффективного) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий проектов народных инициатив в 2022 году Железнодорожному муниципальному образованию»:

10.1.1. в администрацию Железнодорожного муниципального образования (экземпляр №2);

10.1.2. в Думу Железнодорожного муниципального образования (экземпляр №3);

10.1.3. в Администрацию муниципального образования «Усть-Илимский район» (экземпляр №4);

10.1.4. в Думу муниципального образования «Усть-Илимский район» (экземпляр №5).

## **10.2 Администрации Железнодорожного муниципального образования:**

10.2.1 рассмотреть материалы проверки, учесть замечания и недостатки, выявленные в ходе проверки, привлечь к дисциплинарной ответственности работников ненадлежащим образом исполнявших возложенные на них трудовые обязанности, информацию направить в Ревизионную комиссию в срок до 01.12.2023г.;

10.2.2 организовать закупочный процесс в строгом соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, актуализировать нормативные правовые акты Железнодорожного муниципального образования, регулирующие закупочную деятельность, информацию направить в Ревизионную комиссию в срок до 01.12.2023г.;

10.2.3 организовать ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в отношении подведомственных заказчиков в порядке, установленном местной администрацией, в соответствии с требованиями статьи 100 Федерального закона №44-ФЗ, информацию направить в Ревизионную комиссию в срок до 01.12.2023г.;

10.2.4 обеспечить доступность и открытость сведений (документов) на сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)), в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 21.07.2011 №86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», информацию направить в Ревизионную комиссию в срок до 01.12.2023г.;

10.2.5 организовать бухгалтерский учет в строгом соответствии бюджетному законодательству, в части выявленных нарушений бухгалтерского учета внести исправительные проводки, информацию направить в Ревизионную комиссию в срок до 01.12.2023г.



