



Российская Федерация
Иркутская область

Ревизионная комиссия муниципального образования
«Усть-Илимский район»

666671, г. Усть-Илимск, ул. Комсомольская, 9, тел. 7-55-04, факс 7-55-88

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Ревизионной
комиссии муниципального
образования Усть-Илимский район»

Г.Н. Багдасарова
« 1 » июня 2023г.

ОТЧЕТ №01-07/12

по результатам контрольного мероприятия «Проверка расходования
средств дорожного фонда Седановского муниципального образования
за 2022 год»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

1.1. Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.2. Пункт 2.6 плана работы Ревизионной комиссии муниципального образования «Усть-Илимский район» на 2023 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

2.1. Нормативные правовые акты, регламентирующие формирование, использование средств дорожного фонда Седановского муниципального образования.

2.2. Платежные документы, контракты, договоры, бухгалтерская отчетность и иная отчетность, первичные учетные документы по использованию средств дорожного фонда.

3. Объект контрольного мероприятия:

3.1. Администрация Седановского муниципального образования.

4. Проверяемый период деятельности: с 01 января 2022 года по 31 декабря 2022 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов при формировании бюджетных ассигнований дорожного фонда Седановского муниципального образования.

Вопросы:

1. Провести анализ нормативных правовых актов Седановского муниципального образования, регламентирующих дорожную деятельность.

2. Оценить соблюдение органами местного самоуправления Седановского муниципального образования законодательных и иных нормативных правовых актов при формировании бюджетных ассигнований дорожного фонда Седановского муниципального образования.

Цель 2. Проверка целевого и эффективного (экономного и результативного) использования средств дорожного фонда.

Вопросы:

1. Проверить выполнение требований нормативных правовых актов при использовании средств дорожного фонда Седановского муниципального образования.

2. Проверить соблюдение требований законодательства в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения муниципальных нужд, относящихся к дорожной деятельности.

3. Проверить достоверность финансовых операций, оценить организацию бюджетного учета и отчетности при формировании и использовании средств дорожного фонда Седановского муниципального образования.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 24 апреля 2023 года по 1 июня 2023 год.

7. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Седановское муниципальное образование со статусом сельского поселения с административным центром в поселке Седаново образовано в соответствии с Законом Иркутской области от 16.12.2004 №97-оз «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области».

В пределах территории поселения осуществляется местное самоуправление.

Законом Иркутской области от 14.07.2008 №42-оз «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием «Усть-Илимский район» и вновь образованными в его границах муниципальными образованиями» за Седановским муниципальным образованием закреплено соответствующее имущество.

7.1. Администрация Седановского муниципального образования наделена правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением, имеет печать, а также необходимые для осуществления своей деятельности печати, штампы, бланки и лицевые счета. Учредителем

администрации Седановского муниципального образования является Дума Седановского муниципального образования.

Полное юридическое наименование организации: Администрация Седановского муниципального образования.

Юридический адрес: 666656, Иркутская область, Усть-Илимский район, поселок Седаново, улица Кирова, 33.

ОГРН: 1053817043345 **ИНН:** 3817028425 **КПП:** 381701001

Код и наименование вида деятельности: 84.11.31 Деятельность органов местного самоуправления сельских поселений.

Ответственными должностными лицами за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являются:

Козловский Дмитрий Юрьевич, глава администрации Седановского муниципального образования.

С 01.01.2022г. администрация Седановского муниципального образования по Соглашению от 28.12.2021г. №10 передает Администрации муниципального образования «Усть-Илимский район» полномочия по составлению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета поселения, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета поселения, и ведению бухгалтерского учета. Уполномоченным органом по исполнению полномочий Администрация муниципального образования «Усть-Илимский район» определяет Комитет по экономике и финансам Администрации муниципального образования «Усть-Илимский район».

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

8.1 Оценка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов при формировании бюджетных ассигнований дорожного фонда Седановского муниципального образования

Федеральный закон от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ регламентирует вопросы дорожной деятельности в Российской Федерации. В статье 13 данного закона установлены полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

В соответствии с редакцией ст.179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 2014 года в местных бюджетах должны предусматриваться муниципальные дорожные фонды.

Муниципальный дорожный фонд создается в муниципальных образованиях, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, решением

¹ Далее – «Федеральный закон №257-ФЗ».

представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования, согласно п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в абзаце первом п.5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8.1.1 Анализ нормативных правовых актов Седановского муниципального образования, регламентирующих дорожную деятельность

Нормативными правовыми актами, регламентирующими полномочия органов местного самоуправления Седановского муниципального образования в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, в проверяемый период являлись:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации² (ст. 179.4);
- Гражданский кодекс Российской Федерации³ (ст. ст. 432, 702, 708, 709);
- Федеральный закон Российской Федерации от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁴;
- Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»⁵;
- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»⁶;

² Далее – «БК РФ».

³ Далее – «ГК РФ».

⁴ Далее – «Федеральный закон № 257-ФЗ».

⁵ Далее – «Федеральный закон №44-ФЗ».

- Федеральный закон от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Устав Седановского муниципального образования;
- Решение Думы Седановского муниципального образования от 10.12.2013 №7/4 «О создании муниципального дорожного фонда Седановского муниципального образования»;
- Решение Думы Седановского муниципального образования от 23.09.2021 №45/2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Седановском муниципальном образовании»;
- постановление администрации Седановского муниципального образования от 27.12.2021 №114 «Об утверждении Правил ремонта и содержания дорог общего пользования местного значения Седановского муниципального образования»;
- постановление администрации Седановского муниципального образования от 04.08.2020 №35 «Об утверждении Порядка проведения оценки технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения и создании комиссии по оценке технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных на территории Седановского муниципального образования Усть-Илимского района Иркутской области»;
- постановление администрации Седановского муниципального образования от 29.01.2021 №211 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Седановского муниципального образования».

8.1.2 Оценка соблюдения органами местного самоуправления Седановского муниципального образования законодательных и иных нормативных правовых актов при формировании бюджетных ассигнований дорожного фонда Седановского муниципального образования

В соответствии с п.5 ч.1 ст.14 Федерального закона №131-ФЗ, пп.2 ст.2 закона Иркутской области от 03.11.2016 №96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» к вопросам местного значения муниципального образования относятся дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

⁶ Далее – «Федеральный закон №131-ФЗ».

Подпунктом 1 части 2 статьи 6 Устава Седановского муниципального образования к вопросам местного значения, в части дорожной деятельности, относятся «...1) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения и обеспечение безопасности дорожного движения на них включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации; ...».

Согласно полученным пояснениям от специалиста администрации Седановского муниципального образования проект Решения Думы «О внесении изменений и дополнений в Устав Седановского муниципального образования» находится на стадии разработки, вопросы местного значения, в части дорожной деятельности, будут приведены в соответствии требованиям Федерального закона №131-ФЗ.

Решением Думы Седановского муниципального образования от 10.12.2013 №7/4 «О создании муниципального дорожного фонда Седановского муниципального образования» утвержден Порядок формирования и использования муниципального дорожного фонда Седановского муниципального образования⁷.

Порядок о дорожном фонде СМО определяет источники формирования муниципального дорожного фонда и направления использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Седановского муниципального образования.

Ревизионная комиссия отмечает, что в Порядке о дорожном фонде СМО не предусмотрен главный распорядитель средств дорожного фонда, не утверждена форма Отчета об использовании средств муниципального дорожного фонда, не определены сроки и лицо составляющее отчет.

Согласно п.3 Порядка о дорожном фонде СМО дорожный фонд Седановского муниципального образования формируется за счет:

«...3.Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Седановского муниципального образования утверждается решением Думы Седановского муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета Седановского муниципального образования от:

1) акцизов на автомобильный бензин, прямоточный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

2) использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения Седановского муниципального образования;

⁷ Далее – «Порядок о дорожном фонде СМО».

3) передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения Седановского муниципального образования;

4) платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения Седановского муниципального образования транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжёловесных и (или) крупногабаритных грузов;

5) платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения Седановского муниципального образования;

6) штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжёловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения Седановского муниципального образования;

7) поступлений в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Седановского муниципального образования;

8) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Седановского муниципального образования;

9) денежных средств, поступающих в бюджет Седановского муниципального образования от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков муниципального заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств муниципального дорожного фонда Седановского муниципального образования, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;

10) денежных средств, внесенных участником конкурса или аукциона, проводимых в целях заключения муниципального контракта, финансируемого за счет средств муниципального дорожного фонда Седановского муниципального образования, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

11) платы по соглашениям об установлении частных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения Седановского муниципального образования в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов дорожного сервиса, их эксплуатации, установки и эксплуатации рекламных конструкций;

12) платы по соглашениям об установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения Седановского муниципального образования в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации;

13) государственной пошлины за выдачу уполномоченным органом администрации Седановского муниципального образования специального разрешения на движение по автомобильным дорогам общего пользования местного значения Седановского муниципального образования транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов. ...».

Пунктом 5 Порядка о дорожном фонде СМО установлено: «... 5. Бюджетные ассигнования дорожного фонда Седановского муниципального образования, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда Седановского муниципального образования в очередном финансовом году ...».

Первоначальным решением Думы Седановского муниципального образования от 29.12.2021 №49/2 «О бюджете Седановского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» общий объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Седановского муниципального образования на 2022 год утвержден в сумме 933,9 тыс. рублей.

В течение 2022 года объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда Седановского муниципального образования уточнялись и по состоянию на 31.12.2022г. (Решение Думы Седановского муниципального образования от 28.12.2022 №6/1 «О внесении изменений в решение Думы Седановского муниципального образования от 29.12.2021 №49/2 «О бюджете Седановского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов») утверждены в сумме 1 499,9 тыс. рублей, в том числе:

- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 1 003,5 тыс. рублей;
- неиспользованный остаток средств дорожного фонда на 01.01.2022 года – 496,4 тыс. рублей.

К полномочиям органов местного самоуправления в соответствии с п.11 ч.1 ст.13 Федерального закона №257-ФЗ относится утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

Постановлением администрации Седановского муниципального образования от 22.11.2012г. №81 установлены нормативы денежных затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правилах расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели из бюджета Седановского муниципального образования.

Расчет установленных нормативов денежных затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения на 2022 год, согласно правилам расчета денежных затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения при определении размера ассигнований местного бюджета на указанные цели к проверке не представлены и считаются отсутствующим, что не позволило в

ходе проверки оценить правильность расчета стоимости ремонта и содержания автомобильных дорог, а также потребность денежных средств на их финансирование. При определении размера бюджетных ассигнований дорожного фонда Седановского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов нормативы финансовых затрат не учитывались. При заключении договоров на содержание муниципальных дорог местного значения расчет стоимости работ осуществлялся без учета нормативов.

Основные направления инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения в Седановском муниципальном образовании не разработаны (п.2 ч.1 ст.13 Федерального закона №257-ФЗ).

Согласно п.5 ч.1 ст.13 Федерального закона №257-ФЗ утверждение перечня автомобильных дорог относится к полномочиям органов местного самоуправления.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.13 Федерального закона №257-ФЗ постановлением администрации Седановского муниципального образования от 29.01.2021 №21 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Седановского муниципального образования» утвержден перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения Седановского муниципального образования⁸.

Согласно Перечню дорог СМО на территории Седановского муниципального образования имеется 16 автомобильных дорог общего пользования местного значения общей протяженностью 11,837 км.

В соответствии с нормами Федерального закона №257-ФЗ, к собственности поселения относятся автомобильные дороги общего и необщего пользования в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог.

Дороги необщего пользования в Седановском муниципальном образовании отсутствуют.

В соответствии с п. 7 ч.1 ст.13 Федерального закона №257-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления относится определение размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам местного значения.

Указанный нормативный правовой акт на территории Седановского муниципального образования не принят.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.13 Федерального закона №257-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления относится осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

В целях организации и осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах

⁸ Далее – «Перечень дорог СМО».

населенных пунктов Седановского муниципального образования принято Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Седановского муниципального образования, утвержденное Решением Думы Седановского муниципального образования от 29.12.2021 №49/5.

В соответствии с требованиями ст.ст.17,18 Федерального закона №257-ФЗ постановлением администрации Седановского муниципального образования от 27.12.2021 №114 утверждены Правила ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения Седановского муниципального образования⁹. Работа по организации ремонта и содержания автомобильных дорог, в соответствии с утвержденными правилами, администрацией Седановского муниципального образования не проводится.

В целях формирования расходной части проекта бюджета и последующей закупки товаров (работ, услуг), в том числе для определения предмета (объекта) контракта (договора), требуется проведение обследования дорог местного значения, проведение оценки их технического состояния. В соответствии с п.4 ст.17 Федерального закона №257-ФЗ в целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов владельцами автомобильных дорог в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, проводится оценка технического состояния автомобильных дорог. Капитальный ремонт или ремонт автомобильных дорог осуществляется в случае несоответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов.

Постановлением администрации Седановского муниципального образования от 04.08.2020 №35 утвержден Порядок проведения оценки технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения и создания комиссии по оценке технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных на территории Седановского муниципального образования Усть-Илимского района Иркутской области.

Согласно данным представленных к проверке технических паспортов автомобильных дорог Седановского муниципального образования оценка и обследование состояния дорог общего пользования местного значения Седановского муниципального образования с 2015 года не проводилась, описание дефектов дорожного полотна не осуществлялось, акты обследования дорог к проверке не представлены.

8.2 Проверка целевого и эффективного (экономного и результативного) использования средств дорожного фонда

8.2.1 Проверка выполнения требований нормативных правовых

⁹ Далее – «Правила ремонта и содержания автомобильных дорог СМО».

актов при использовании средств дорожного фонда Седановского муниципального образования

В соответствии с бюджетными показателями на 2022 год дорожный фонд Седановского муниципального образования утвержден в сумме 1 499,9 тыс. рублей.

Расходование бюджетных средств дорожного фонда в 2022 году осуществлялось в соответствии с решениями Думы Седановского муниципального образования о бюджете поселения, сводной бюджетной росписью, а также муниципальной программой «Развитие дорожного хозяйства на территории Седановского муниципального образования на 2015-2024 годы».

Фактически израсходовано средств дорожного фонда на 01.01.2023г. в сумме 1 062,7 тыс. рублей, в рамках муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства на территории Седановского муниципального образования на 2015-2024 годы».

Информация исполнения программных мероприятий представлена в Таблице 1:

Наименование мероприятия	Ресурсное обеспечение муниципальной программы, согласно паспорту	Утверждено Решением Думы от 28.12.2022	Исполнено	Отклонение (гр.3-гр.2)	Отклонение (гр.4-гр.3)	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7
Очистка дорожного полотна от снега	504,5	504,5	242,4	0,0	-262,1	48,0
Содержание дорог	295,2	295,2	134,8	0,0	-160,4	45,7
Ремонт автомобильных дорог	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Обслуживание освещения автомобильных дорог	681,9	681,9	669,2	0,0	-12,7	98,1
Установка и приобретение дорожных знаков	18,3	18,3	16,3	0,0	-2,0	89,1
Итого:	1 499,9	1 499,9	1 062,7	0,0	-437,2	70,9

Оценка эффективности реализации муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства на территории Седановского муниципального образования на 2015-2024 годы» за 2022 год не позволяет определить степень достижения целей и задач в зависимости от конечных результатов, в силу того, что в муниципальной программе не заданы целевые показатели (индикаторы). Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства на территории Седановского муниципального образования на 2015-2024 годы» требует корректировки.

Ревизионная комиссия полагает, для оценки результативности муниципальной программы должны быть использованы планируемые и фактические значения планируемых результатов реализации муниципальной программы - **целевые показатели (индикаторы)** достижения цели и непосредственные результаты должны иметь запланированные по годам

количественные значения, измеряемые или рассчитываемые по утвержденным методикам или по методикам, предложенным разработчиком программы.

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования (п. 35 ст.3 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»).

Утвержденный постановлением администрации Седановского муниципального образования от 11.06.2014 №44 Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и порядка проведения критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ Седановского муниципального образования устарел и требует актуализации.

8.2.2 Проверка соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения муниципальных нужд, относящихся к дорожной деятельности

Осуществление закупок для муниципальных нужд Седановского муниципального образования осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона №44-ФЗ.

Местной администрацией в рамках дорожной деятельности преимущественно заключаются договоры с единственным поставщиком. Проблема наличия поставщиков, подрядчиков на малые объемы работ в сфере дорожного хозяйства характерна для малых муниципальных образований. Экономия по результатам конкурентных процедур отсутствует, в силу отсутствия закупок конкурентными способами.

В 2022 году за счет средств дорожного фонда было заключено одиннадцать договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ на сумму 1 006,3 тыс. рублей, один договор по п. 29 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ на сумму 200,0 тыс. рублей, один договор по п.1 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ на сумму 67,9 тыс. рублей.

Согласно ст.6 Федерального закона №44-ФЗ одним из основных принципов контрактной системы в сфере закупок является принцип обеспечения конкуренции, использование конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении заказчиками закупок товаров, работ, услуг является приоритетным.

Аукционы в целях закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд являются наиболее выгодными, конкурентными способами. В результате аукционов складывается большая экономия бюджетных средств, которая в дальнейшем может использоваться на иные нужды учреждения.

Ревизионная комиссия считает необходимым рекомендовать администрации Седановского муниципального образования активизировать работу по заключению муниципальных контрактов конкурентными способами в форме аукционов, в целях экономии бюджетных средств, соблюдения принципа обеспечения конкуренции.

Кроме того, заключено четыре договора на выполнение работ по зимнему содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения Седановского муниципального образования на общую сумму 495,9 тыс. рублей. Договоры заключены на основании п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ закупка у единственного поставщика. Содержание работ по всем договорам является идентичным. Заключение договоров в рамках единой закупки может рассматриваться как искусственное дробление одного объекта закупки и уклонение от проведения конкурентных процедур, систематическое применение п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ может свидетельствовать о злоупотреблении правом заключения контрактов с единственным поставщиком и противоречит принципам обеспечения конкуренции.

План-график на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов «версии 0» администрации Седановского муниципального образования размещен в единой информационной системе закупок на сайте zakupki.gov.ru¹⁰ 19.01.2022г. (Уведомление о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств на 2022 год от 29.12.2021г.).

В нарушение ч.8 ст.16 Федерального закона №44-ФЗ администрацией Седановского муниципального образования при изменении доведенных лимитов бюджетных обязательств изменения в план-график не вносились (уведомление о доведении лимитов от 17.02.2022, от 30.06.2022г., от 30.09.2022г., от 02.12.2022г., от 28.12.2022г.) п.4.19 Классификатора нарушений

Анализ соответствия финансового обеспечения план – графика закупок по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 2022 год уведомлению о доведении лимитов бюджетных обязательств, представлен в таблице 2:

Таблица 2 (руб.)

КБК	Сумма доведенных ЛБО, согласно уведомлению от 29.12.2021	Объем финансового обеспечения план - графика "версии 0"	Сумма доведенных ЛБО, согласно уведомлению от 28.12.2022	Объем финансового обеспечения план - графика "версии 1"	гр.2 - гр.3	гр.4 - гр.5
1	2	3	4	5	6	7
0409 0401С24010 200	250 000,00	733 800,00	504 460,85	733 800,00	-483 800,00	-229 339,15
0409 0401С24020 200	250 000,00	0,00	295 182,60	0,00	-250 000,00	-295 182,60
0409 0401С24030 200	100 000,00	0,00	0,00	0,00	-100 000,00	0,00
0409 0401С24040 200	303 880,00	200 000,00	681 994,29	200 000,00	-103 880,00	-481 994,29
0409 0401С24050 200	30 000,00	0,00	18 262,26	0,00	-30 000,00	-18 262,26
ИТОГО	933 880,00	933 800,00	1 499 900,00	933 800,00	-967 680,00	-1 024 778,30

¹⁰ Далее - «ЕИС».

Объем финансового обеспечения план-графика закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов администрации Седановского муниципального образования «версии 0» от 19.01.2022г. по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составляет 933,9 тыс. рублей, что не соответствует сумме уведомления о лимитах бюджетных обязательств на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов от 29.12.2021 года по контрактным статьям, объем финансового обеспечения план-графика закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов администрации Седановского муниципального образования «версии 1» от **21.03.2023г.** по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составляет 933,9 тыс. рублей, что не соответствует сумме уведомления о лимитах бюджетных обязательств на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов от 28.12.2022 года по контрактным статьям в силу положений, установленных п.1 ст.16 Федерального закона №44-ФЗ, заказчики осуществляют закупки в соответствии с план - графиком закупок. Закупки, не предусмотренные план - графиками, не могут быть осуществлены. Кроме того, ч.2 ст.72 БК РФ предусматривает заключение государственных (муниципальных) контрактов в соответствии с план - графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд ^{п.4.5 Классификатора нарушений}.

Проанализировав соблюдение законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ и услуг за счет средств дорожного фонда Ревизионная комиссия отмечает следующее:

Согласно ч.2 ст.38 Федерального закона №44-ФЗ, если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с план - графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупок или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Положениями ч.6 ст.38 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

Распоряжением от 16.04.2014г. №04а контрактным управляющим назначена Штубер Татьяна Николаевна – специалист администрации Седановского муниципального образования, прошедшая в 2023 году повышение квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», о чем свидетельствует удостоверение о повышении квалификации.

Проанализировав договоры, заключенные с единственным поставщиком по п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ за счет средств дорожного фонда Седановского муниципального образования, Ревизионная комиссия отмечает следующие нарушения:

1) В соответствии с ч. 1 ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта (договора) включает в себя комплекс мер,

реализуемых после заключения контракта (договора) и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом №44-ФЗ, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом (договором), в части их соответствия условиям контракта (договора) **заказчик обязан провести экспертизу**. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом (договором), может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов (договоров), заключенных в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ.

Отдельный документ может не составляться, достаточно указать в акте или товарной накладной, что экспертиза проведена, ее результат, подписи экспертов. Данная позиция отражена в письмах Минфина РФ и Минэкономразвития.

Однако, визирование актов приемки товаров, работ и услуг осуществляет только глава администрации Седановского муниципального образования, информация о проведении экспертизы отсутствует. Отдельный документ о составлении экспертных заключений также не составлялся.

Таким образом, администрацией Седановского муниципального образования допускаются нарушения требований ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ в части проведения экспертизы^{п.4.43 Классификатора нарушений}.

2) Проанализировав договоры, заключенные с единственным поставщиком по п.1 и п.29 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ за счет средств дорожного фонда Седановского муниципального образования, Ревизионная комиссия отметит, что в нарушение ст.103 Федерального закона №44-ФЗ договор энергоснабжения бюджетного потребителя от 10.01.2022 №212 (заключенный по п.29 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ) и договор от 01.10.2020 №103-ОС-УО-2020 (заключенный по п.1 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ) отсутствуют в реестре договоров администрации Седановского муниципального образования размещенном в единой информационной системе закупок на сайте zakupki.gov.ru. Согласно ч.8 ст.103 Федерального закона №44-ФЗ контракты (договоры), информация о которых не включена в реестр контрактов, не подлежат оплате^{п.4.53 Классификатора нарушений}.

Статьей 219 БК РФ предусмотрено, что **финансовые органы муниципальных образований** осуществляют контроль в порядке, установленном в соответствующем финансовом органе, за:

- непревышением бюджетных обязательств над соответствующими лимитами бюджетных обязательств или бюджетными ассигнованиями, доведенными до получателя бюджетных средств, а также соответствием информации о бюджетном обязательстве коду классификации расходов бюджетов;

- соответствием информации о денежном обязательстве информации о поставленном на учет соответствующем бюджетном обязательстве;

- соответствием информации, указанной в распоряжении для оплаты денежного обязательства, информации о денежном обязательстве;

- наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства.

А также в случае если бюджетное обязательство возникло на основании государственного (муниципального) контракта, **дополнительно осуществляется контроль за соответствием сведений о государственном (муниципальном) контракте в реестре контрактов**, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и сведений о принятом на учет бюджетном обязательстве, возникшем на основании государственного (муниципального) контракта, условиям государственного (муниципального) контракта.

3) Договор от 27.01.2022 №12/22 заключенный с АО «Дорожная служба Иркутской области» на 100,0 тыс. рублей, тогда как лимиты бюджетных обязательств администрации Седановского муниципального образования на 27.01.2022г. по разделу 04 подразделу 09 КЦСР 0401С24010 КВР 244 составляли 50,0 тыс. рублей ^{п.4.6 Классификатора нарушений}.

4) Договор от 07.02.2022 №ПМ-0702/2022 заключенный с ООО «Промышленная механика» на 190,1 тыс. рублей, тогда как лимиты бюджетных обязательств администрации Седановского муниципального образования на 07.02.2022г. по разделу 04 подразделу 09 КЦСР 0401С24040 КВР 244 составляли 92,8 тыс. рублей ^{п.4.6 Классификатора нарушений}.

Указанное нарушение может содержать признаки административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях¹¹.

Администрация Седановского муниципального образования является муниципальным казенным учреждением, положениями п.2 ст. 161 БК РФ установлено, что финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы. В соответствии с положениями п.3 ст.219 БК РФ казенное учреждение как получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами. При этом положениями п.5 ст.161

¹¹ Далее – «КоАП РФ».

БК РФ установлено, что заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств и с учетом принятых и неисполненных обязательств.

5) Услуги по зимнему содержанию дорог осуществлялись на тракторе Беларус МТЗ-82.1, числящимся на балансе администрации Седановского муниципального образования за инвентарным номером 1013500001.

Ревизионная комиссия полагает, расходы на оплату услуг по зимнему содержанию дорог общего пользования местного значения Седановского муниципального образования (113,4 тыс. рублей), произведенные за счет средств дорожного фонда Седановского муниципального образования необоснованные, в силу неправомерной передачи имущества в пользование физическому лицу. В период проведения контрольного мероприятия данные расходы восстановлены в дорожный фонд Седановского муниципального образования.

8.2.3 Анализ достоверности финансовых операций, оценка организации бюджетного учета и отчетности при формировании и использовании средств дорожного фонда Седановского муниципального образования.

Согласно отчету «Об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф.0503317) Седановского сельского поселения по состоянию на 01.01.2023г. расходы бюджета по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» утверждены в сумме 1 499,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 062,7 тыс. рублей.

В соответствии со ст.215 ГК РФ средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями на праве хозяйственного ведения и оперативного управления, составляют муниципальную казну муниципального образования. Включение имущества в казну и выбытие из казны осуществляются на основании правового акта главы муниципального образования. При проверке реестра муниципального имущества Седановского муниципального образования, установлено:

- в нарушение требований п.145 Приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»¹² данные реестра муниципального имущества не соответствуют сведениям оборотно –

¹² Далее – «Инструкция №157н».

сальдовых ведомостей казны муниципального имущества Седановского муниципального образования;

- структура реестра муниципального имущества не включает информацию, рекомендуемую к отображению согласно п. 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества
п.3.24 Классификатора нарушений

По результатам проведенного анализа организации бюджетного учета имущества казны Седановского муниципального образования и ведения реестра муниципального имущества установлены многочисленные нарушения и несоответствия бюджетного учета и ведения реестра муниципального имущества. В адрес Ревизионной комиссии 19 мая 2023 года поступило обращение от главы Седановского муниципального образования с просьбой предоставить возможность привести в соответствие действующему законодательству реестр муниципального имущества Седановского муниципального образования и организацию бухгалтерского учета имущества казны, план мероприятий прилагается. Обращение согласовано председателем Ревизионной комиссии, срок актуализации данных 01.11.2023г.

В нарушение Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного Приказом Минфина РФ от 31.12.2016 № 258¹³, вступившего в силу с 01.01.2018 года при заключении договора от 01.10.2020г. №103-ОС-УО-2020 на право временного ограниченного пользования имуществом, а именно часть электрической сети в бухгалтерском учете, согласно п. 20,21 СГС «Аренда» не отражены следующие объекты:

– право пользования активом на дату подписания договора (в сумме арендных платежей за весь срок пользования имуществом, предусмотренным договором);

– обязательство по операционной аренде в объеме текущего финансового года (на дату подписания договора за период с 01.01.2022г. по 31.12.2022г.);

– амортизация права пользования активом (ежемесячно в сумме арендных платежей, причитающихся к уплате);

– прекращение права пользования активом при завершении договора (в сумме накопленной амортизации)^{п.2.11 Классификатора нарушений}

В нарушение п.373 Инструкции 157н на счет 21 «Основные средства в эксплуатации» приняты к учету основные средства в отсутствие первичного документа, подтверждающего ввод (передачу) объекта в эксплуатацию^{п.2.2 Классификатора нарушений}, а именно по договору поставки от 19.10.2022 №109/22 заключенному с ООО «ТОМЛЕД» администрация Седановского муниципального образования приобретает транспортные светофоры, на момент проверки данные светофоры, в отсутствие акта установки, числятся

13 Далее – «СГС «Аренда»».

на забалансовом счете 21 «Основные средства в эксплуатации», фактически светофоры не установлены.

Кроме того, Ревизионная комиссия отмечает, что длительное неиспользование приобретенного имущества (с момента приобретения прошло более 5 месяцев), наиболее часто рассматривается как неэффективное использованию бюджетных средств.

Также на забалансовом счете 21 «Основные средства в эксплуатации» числятся дорожные знаки, тогда как, согласно п.45 Инструкции №157н обстановка дороги (технические средства организации дорожного движения, в том числе дорожные знаки, ограждение, разметка, направляющие устройства, светофоры, системы автоматизированного управления движением, сети освещения, озеленение и малые архитектурные формы) объединяются согласно учетной политике в один инвентарный объект, признаваемый для целей бухгалтерского учета комплексом объектов основных средств (учитывается в составе дороги), если иное не установлено порядком ведения реестра имущества соответствующего публично-правового образования.

9. Выводы:

В процессе проведения Ревизионной комиссией контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения:

9.1. Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе (п.4.19 Классификатора нарушений: ч.8 ст.16 Федерального закона №44-ФЗ).

9.2. Несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты (договоры) заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке (п.4.5 Классификатора нарушений: статья 72 БК РФ, ст. 16 Федерального закона №44-ФЗ).

9.3. Отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), отдельного этапа поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, нарушение порядка проведения экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором). Несоблюдение требований, предъявляемых к результатам экспертизы, экспертного заключения (п.4.43 Классификатора нарушений: статья 94 Федерального закона №44-ФЗ).

9.4. Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета (п.2.11 Классификатора нарушений: Приказ Минфина РФ №157н – неотражение в бухгалтерском (бюджетном) учете обязательств по операционной аренде).

9.5. Несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты (договоры) заключаются и

оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств (п.4.6 Классификатора нарушений: ст. ст. 72, 161, 219 БК РФ).

9.6. Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов (п.4.53 Классификатора нарушений: ст.103 Федерального закона №44-ФЗ).

9.7. Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами (п.2.2 Классификатора нарушений: ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ).

9.8. Нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества (п.3.24 Классификатора нарушений: ст. 51 Федерального закона №131-ФЗ; приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011г. №424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»).

Кроме того, нормативная правовая база, регулирующая дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Седановского муниципального образования, недостаточно проработана, требует корректировки и разработки правовых актов органами местного самоуправления Седановского муниципального образования.

В Порядке о дорожном фонде СМО не обозначен главный распорядитель средств дорожного фонда, не предусмотрена его ответственность в соответствии с действующим законодательством, не утверждена форма Отчета об исполнении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не установлены сроки, не определено лицо составляющее отчет.

В проверяемом периоде полномочия по определению размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам местного значения, в соответствии с п.7 ч.1 ст.13 Федерального закона №257-ФЗ администрацией Седановского муниципального образования не реализованы, тем самым отсутствует возможность дополнительного пополнения дорожного фонда.

В соответствии со ст.25 Федерального закона № 257-ФЗ порядок установления и использования полос отвода автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения может устанавливаться соответственно уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

Порядок установления и использования полос отвода автомобильных дорог местного значения, расположенных на территории Седановского муниципального образования не разработан и не принят.

В соответствии с требованиями ст.ст.17,18 Федерального закона №257-ФЗ постановлением администрации Седановского муниципального

образования от 27.12.2021 №114 утверждены Правила ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения Седановского муниципального образования. Работа по организации ремонта и содержания автомобильных дорог, в соответствии с утвержденными правилами, администрацией Седановского муниципального образования не проводится.

В целях формирования расходной части проекта бюджета и последующей закупки товаров (работ, услуг), в том числе для определения предмета (объекта) контракта (договора), требуется проведение обследования дорог местного значения, проведение оценки их технического состояния. В соответствии с п.4 ст.17 Федерального закона №257-ФЗ в целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов владельцами автомобильных дорог в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, проводится оценка технического состояния автомобильных дорог. Капитальный ремонт или ремонт автомобильных дорог осуществляется в случае несоответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов.

Постановлением администрации Седановского муниципального образования от 04.08.2020 №35 утвержден Порядок проведения оценки технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения и создания комиссии по оценке технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных на территории Седановского муниципального образования Усть-Илимского района Иркутской области.

Согласно данным представленных к проверке технических паспортов автомобильных дорог Седановского муниципального образования оценка и обследование состояния дорог общего пользования местного значения Седановского муниципального образования с 2015 года не проводилась, описание дефектов дорожного полотна не осуществлялось, акты обследования дорог к проверке не представлены.

Расчет установленных нормативов денежных затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения на 2022 год, согласно правилам расчета денежных затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения при определении размера ассигнований местного бюджета на указанные цели к проверке не представлены и считаются отсутствующим, что не позволило в ходе проверки оценить правильность расчета стоимости ремонта и содержания автомобильных дорог, а также потребность денежных средств на их финансирование. При определении размера бюджетных ассигнований дорожного фонда Седановского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов нормативы финансовых затрат не учитывались. При заключении договоров на содержание муниципальных

дорог местного значения расчет стоимости работ осуществлялся без учета нормативов.

Отсутствие актуальных нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, не позволяет органам местного самоуправления надлежащим образом осуществлять свои полномочия по осуществлению контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, своевременно планировать и рассчитывать затраты, необходимые для капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог местного значения при формировании бюджета на очередной финансовый год, а также оценить правильность расчета стоимости работ и потребность в денежных средствах на их финансирование.

Основные направления инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения в Седановском муниципальном образовании не разработаны (п.2 ч.1 ст.13 Федерального закона №257-ФЗ).

10. Пояснения и замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: 31.05.2023г. в Ревизионную комиссию поступили письменные пояснения главы администрации Седановского муниципального образования по акту проверки от 25.05.2023г. №01-07/12 (экземпляр Акта от 25.05.2023г. №01-07/12 выдан под роспись главе администрации Седановского муниципального образования 25.05.2023г.). Пояснения приняты Ревизионной комиссией к сведению и учтены при составлении данного Отчета.

11. Предложения (рекомендации):

11.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования средств дорожного фонда Седановского муниципального образования за 2022 год»:

11.1.1. в администрацию Седановского муниципального образования (экземпляр №2);

11.1.2. в Думу Седановского муниципального образования (экземпляр №3);

11.1.3. в Администрацию муниципального образования «Усть-Илимский район» (экземпляр №4);

11.1.4. в Думу муниципального образования «Усть-Илимский район» (экземпляр №5).

11.2. Администрации муниципального образования «Усть-Илимский район»:

11.2.1. проанализировать причины выявленных в ходе проверки нарушений и в рамках принятых полномочий по составлению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета поселения, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета

поселения и ведению бухгалтерского учета, принять меры по устранению выявленных проверкой нарушений;

11.2.2. информацию о принятых решениях и мерах по выполнению предложений направить в Ревизионную комиссию в установленный законодательством срок.

11.3. Администрации Седановского муниципального образования:

11.3.1. рассмотреть материалы проверки, учесть замечания и недостатки, выявленные в ходе проверки, привлечь к дисциплинарной ответственности работников ненадлежащим образом исполнявших возложенные на них трудовые обязанности, информацию направить в Ревизионную комиссию в срок до 01.07.2023г.;

11.3.2. привести в соответствие с действующим законодательством Порядок о дорожном фонде СМО, информацию направить в Ревизионную комиссию в срок до 30.09.2023г.;

11.3.3. организовать дорожную деятельность в Седановском муниципальном образовании, согласно наделенным полномочиям, информацию направить в Ревизионную комиссию в срок до 30.09.2023г.;

11.3.4. организовать закупочный процесс в строгом соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, информацию направить в Ревизионную комиссию в срок до 30.09.2023г.;

11.3.5. организовать ведение реестра муниципального имущества в соответствии с требованиями приказа Минэкономразвития России от 30.08.2011 №424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», информацию направить в Ревизионную комиссию в срок до 01.11.2023г.