



Российская Федерация
Иркутская область

Ревизионная комиссия муниципального образования
«Усть-Илимский район»

«30» марта 2022 года

г. Усть-Илимск

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Ревизионной
комиссии муниципального
образования «Усть-Илимский район»
Г.Н. Багдасарова
«30» марта 2022г.

Заключение № 01-08/10

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
Невонского муниципального образования за 2021 год

Настоящее заключение подготовлено Ревизионной комиссией муниципального образования «Усть-Илимский район»¹ по результатам проведенной в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации² внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Невонского муниципального образования за 2021 год и в соответствии с п. 35 раздела 4 Положения «О бюджетном процессе в Невонском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Невонского муниципального образования четвертого созыва от 30.04.2019 года №18-2д³, Соглашением «О передаче Ревизионной комиссии муниципального образования «Усть-Илимский район» полномочий контрольно-счетного органа Невонского муниципального образования по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Невонском муниципальном образовании» от 22.02.2022 №1.

Проверка проведена на основании распоряжения председателя Ревизионной комиссии от 14.03.2022 №16-р, согласно пункту 4.9 плана работы Ревизионной комиссии на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя Ревизионной комиссии от 27.12.2021 №73-р.

1 Далее - «Ревизионная комиссия».

2 Далее - «БК РФ».

3 Далее - «Положение о бюджетном процессе».

Цель контрольного мероприятия:

1. Подтверждение полноты и достоверности данных об исполнении бюджета;
2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса;
3. Оценка уровня исполнения показателей, утвержденных Решением Думы «О бюджете Невонского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов».

Предмет контрольного мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета Невонского муниципального образования за 2021 год, представленный в Ревизионную комиссию в соответствии с п. 35 раздела 4 Положения о бюджетном процессе и нормами п. 3 ст. 264.1 БК РФ в составе форм, предусмотренных п. 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н¹.

Нормативная база для проведения контрольного мероприятия:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации»;
- Приказ Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
- Приказ Минфина России от 06.12.2010 №162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»;
- Приказ Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- Приказ Минфина России от 29.11.2017 №209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»;

¹ Далее - «Инструкция 191н».

- Приказ Минфина России от 08.06.2020 №99н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год";

- Положение о Ревизионной комиссии муниципального образования «Усть-Илимский район», утвержденное Решением Думы муниципального образования «Усть-Илимский район» шестого созыва от 27.09.2012 №23/10;

- Устав Невонского муниципального образования;

- Положение о бюджетном процессе в Невонском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Невонского муниципального образования четвертого созыва от 30.04.2019 №18-2д;

- Решение Думы Невонского муниципального образования четвертого созыва от 29.12.2020 №29-2д «О бюджете Невонского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов»;

- Решение Думы Невонского муниципального образования четвертого созыва от 29.12.2021 №37-1д «О внесении изменений в решение Думы Невонского муниципального образования от 29.12.2020 №29-2д «О бюджете Невонского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов»;

- иные нормативные правовые акты.

Проверяемый период деятельности: 2021 год.

Ответственными должностными лицами за подготовку и представление бюджетной отчетности за 2021 год являлись:

1. Погодаева Варвара Анатольевна, глава поселения;

2. Никонова Анна Дамировна, ведущий специалист по экономике и финансам — главный бухгалтер.

I. Общие положения. Соблюдение законодательства при составлении и представлении бюджетной отчетности поселения

Невонское муниципальное образование со статусом сельского поселения с административным центром в поселке Невон образовано в соответствии с Законом Иркутской области от 16.12.2004 №97-оз «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области».

Законом Иркутской области от 14.07.2008 №42-оз «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием «Усть-Илимский район» и вновь образованными в его границах муниципальными образованиями за Невонским муниципальным образованием закреплено соответствующее имущество.

В соответствии с требованиями ст. 264.2 БК РФ годовой отчет об исполнении местного бюджета подлежит утверждению муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

В соответствии с п. 5 раздела 1 Положения о бюджетном процессе, администрация поселения обеспечивает исполнение бюджета Невонского муниципального образования и составление бюджетной отчетности.

II. Общая характеристика исполнения бюджета Невонского муниципального образования за 2021 год

Решением Думы Поселения от 29.12.2020 №29-2д местный бюджет на 2021 год утвержден в первоначальной редакции по доходам в сумме 20 800,8 тыс. рублей и по расходам в сумме 22 775,7 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 1 981,0 тыс. рублей, или 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течение 2021 года в бюджет Невонского муниципального образования пять раз вносились изменения Решениями Думы от 05.04.2021 №30-1д; от 31.05.2021 №32-1д; от 20.08.2021 №35-1д; от 22.12.2021 № 36-3д; от 29.12.2021 №37-1д. Уточненный в окончательной редакции бюджет утвержден по доходам — в сумме 23 796,7 тыс. рублей, по расходам — в сумме 25 025,2 тыс. рублей, дефицит составил 1 228,5 тыс. рублей или 5,4 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Статьей 1 проекта Решения «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Невонского муниципального образования за 2021 год» предлагается утвердить годовой отчет об исполнении бюджета Невонского муниципального образования за 2021 год по доходам в сумме 23 712,4 тыс. рублей, по расходам — в сумме 23 936,9 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 224,5 тыс. рублей. Указанные показатели проекта соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета Невонского муниципального образования представленного в Ревизионную комиссию.

Исполнение бюджета Невонского муниципального образования в 2021 году в целом и изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакциях представлено в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. рублей)

Наименование статей	Решение Думы от		Факт 2021 г.	Откл. гр.4-гр.2	Откл. гр.4-гр.3	% исполнения Реш. Думы в ред. 29.12.2021
	29.12.2020 №29-2д	29.12.2021 №37-1д				
1	2	3	4	5	6	7
Всего доходов, в том числе:	20 800,8	23 796,7	23 712,4	2 911,6	-84,3	99,6
Собственные доходы	19 815,0	22 749,9	22 666,0	2 851,0	-83,9	99,6
Безвозмездные поступления	985,8	1 046,8	1 046,4	60,6	-0,4	100
Всего расходов	22 781,8	25 025,2	23 936,9	1 155,1	-1 088,3	95,7
(-) Дефицит бюджета / (+) Профицит бюджета	-1 981,0	-1 228,5	-224,5	1 756,5	1 004,0	

Увеличение бюджетных назначений по сравнению с первоначальной редакцией Решения Думы «О бюджете Невонского муниципального образования» в течение 2021 года было осуществлено по доходам местного бюджета на 2 995,9 тыс. рублей, в том числе по группе «Собственные доходы» - на 2 934,9 тыс. рублей, по группе «Безвозмездные поступления» - на 61,0 тыс. рублей. Расходы бюджета по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 2 243,4 тыс. рублей.

Как видно из таблицы (гр.5), первоначальные назначения по доходам перевыполнены на 2 911,6 тыс. рублей, а по расходам - на 1 155,1 тыс. рублей.

Доходы бюджета исполнены в сумме 23 712,4 тыс. рублей, что на 84,3 тыс. рублей меньше показателей утвержденных уточненным Решением Думы о бюджете Невонского муниципального образования. Недовыполнение бюджетных назначений произошло по группе «Собственные доходы» в сумме 83,9 тыс. рублей и по группе «Безвозмездные поступления» в сумме 0,4 тыс. рублей.

Расходы бюджета исполнены в сумме 23 936,9 тыс. рублей, что меньше уточненных плановых назначений на 1 088,3 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 215.1 БК РФ исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. В соответствии с п. 3 ст. 217 БК РФ, п. 10 гл. III Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Невонского муниципального образования, утвержденного постановлением главы Невонского муниципального образования от 08.12.2014 №141 в течение года администрацией пять раз вносились изменения в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств. В окончательной редакции сводная бюджетная роспись утверждена 29 декабря 2021 года на основании Решения Думы от 29.12.2021 №37-1д «О внесении изменений в решение Думы Невонского муниципального образования от 29.12.2020 №29-2д «О бюджете Невонского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов» по расходам в сумме 25 025,2 тыс. рублей, что соответствует показателям утвержденным решением о бюджете.

Дефицит бюджета Невонского муниципального образования, источники его финансирования.

По итогам 2021 года в Невонском муниципальном образовании сложился дефицит бюджета в сумме 224,5 тыс. рублей, при утвержденном дефиците бюджета в размере 1 228,5 тыс. рублей, это обусловлено изменением остатков средств бюджета на конец 2021 года. На 01 января 2021 года остаток средств бюджета составлял 876,2 тыс. рублей, а по состоянию на 01 января 2022 года остаток средств составил 651,7 тыс. рублей.

Проектом Решения предлагается утвердить источники внутреннего

финансирования дефицита бюджета Невонского муниципального образования за 2021 год, согласно приложению № 3:

- Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

III. Исполнение доходной части бюджета Невонского муниципального образования

Статьей 1 представленного на экспертизу проекта предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Невонского муниципального образования за 2021 год по доходам в сумме 23 712,4 тыс. рублей или 99,6 процентов к уточненному плану.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Невонского муниципального образования за 2021 год основные показатели исполнения бюджета по доходам представлены в таблице 2:

Таблица 2 (тыс. рублей)

Наименование	Исполнение 2020 год	Утверждено 2021 год	Исполнение 2021 год	Отклонение (2021 к 2020) гр.4-гр.2	Отклонение гр.4-гр.3
1	2	3	4	5	6
Налоговые доходы	19 873,3	21 880,5	21 801,1	1 927,8	-79,4
Налог на доходы физических лиц	17 192,0	18 900,0	19 030,6	1 838,6	130,6
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ	1 270,2	1 413,5	1 436,0	165,8	22,5
Единый сельскохозяйственный налог	2,1	72,0	71,4	69,3	-0,6
Налог на имущество физических лиц	361,7	345,0	179,4	-182,3	-165,6
Земельный налог	1 047,3	1 150,0	1 083,7	36,4	-66,3
Неналоговые доходы	710,3	869,4	864,9	154,6	-4,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	548,3	700,2	697,1	148,8	-3,1
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	10,0	1,0	0,0	-10,0	-1,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба		164,0	163,6	163,6	-0,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	152,0	4,2	4,2	-147,8	
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ:	1 840,5	1 046,8	1 046,4	-794,1	-0,4
Субсидии:	1 082,6	451,8	451,4	-631,2	-0,4
- на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив	1 082,6	451,8	451,4	-631,2	-0,4
Субвенции бюджетам сельских поселений:	507,9	545,0	545,0	37,1	
- на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	398,2	418,2	418,2	20,0	
- на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения	109,0	126,1	126,1	17,1	
- на осуществление государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности	0,7	0,7	0,7		
Иные межбюджетные трансферты	250,0	50,0	50,0	-200,0	
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	250,0	50,0	50,0	-200,0	
ВСЕГО	22 424,1	23 796,7	23 712,4	1 288,3	-84,3

Налоговых доходов поступило в бюджет Невонского муниципального образования в сумме 21 801,1 тыс. рублей, что ниже плановых показателей на 79,4 тыс. рублей или на 0,4 процентов. В сравнении с 2020 годом увеличение поступлений за 2021 год по налоговым платежам составило 9,7 процентов.

Поступления по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) составили 19 030,6 тыс. рублей, что на 130,6 тыс. рублей больше плановых показателей (исполнение 100,7 процентов). В сравнении с 2020 годом увеличение поступлений за 2021 год составило 10,7 процентов.

Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации исполнены в сумме 1 436,0 тыс. рублей, что на 22,5 тыс. рублей выше плановых назначений (исполнение 101,6 процентов). В сравнении с 2020 годом увеличение поступлений за 2021 год составило 13,1 процентов.

Превышение фактических размеров собственных доходов над показателями, утвержденными решением представительного органа Невонского муниципального образования свидетельствует о нарушении принципа полноты отражения доходов установленного статьей 32 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Единый сельскохозяйственный налог исполнен в сумме 71,4 тыс. рублей, что на 0,6 тыс. рублей меньше плановых назначений (исполнение 99,2 процентов). В сравнении с 2020 годом увеличение поступлений за 2021 год составило более чем в 34 раза.

Поступления по налогу на имущество физических лиц составили 179,4 тыс. рублей, что на 165,6 тыс. рублей меньше плановых назначений (исполнение 52,0 процентов). В сравнении с 2020 годом снижение поступлений за 2021 год составило 50,4 процентов.

Поступления по земельному налогу составили 1 083,7 тыс. рублей, что на 66,3 тыс. рублей меньше плановых назначений (исполнение 94,2 процентов). В сравнении с 2020 годом увеличение поступлений за 2021 год составило 3,5 процентов.

Доля налоговых доходов в общем объеме поступлений в 2021 году составила 91,9 процентов (в 2020 году 88,6 процентов).

Неналоговых доходов поступило в бюджет Невонского муниципального образования в сумме 864,9 тыс. рублей, что меньше плановых показателей на 4,5 тыс. рублей или на 0,5 процентов. В сравнении с 2020 годом увеличение поступлений за 2021 год по неналоговым платежам составило 21,8 процентов.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составили 697,1 тыс. рублей, что на 1,1 тыс. рублей меньше плановых показателей (исполнение 99,6 процентов). В сравнении с 2020 годом увеличение поступлений за 2021 год составило 27,1 процентов.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 4,2 тыс. рублей (исполнение 100 процентов). В сравнении с 2020 годом снижение доходов от продажи материальных и нематериальных активов за 2021 год составило 97,2 процентов.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба составили 163,6 тыс. рублей (исполнение 99,8 процентов).

Доля неналоговых доходов в общем объеме поступлений в 2021 году составила 3,6 процентов (в 2020 году 3,2 процентов).

Безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации поступило в бюджет Невонского муниципального образования в сумме 1 046,4 тыс. рублей. В сравнении с 2020 годом снижение поступлений за 2021 год составило 43,1 процентов.

На 100 процентов исполнена субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив. Поступило 451,4 тыс. рублей. В сравнении с 2020 годом снижение поступлений составило 58,3 процентов.

Поступление субвенции бюджетам сельских поселений:

- на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, составило 418,2 тыс. рублей (исполнение 100 процентов). В сравнении с 2020 годом увеличение поступлений составило 5,0 процентов;

- на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения составило 126,1 тыс. рублей (исполнение 100 процентов). В сравнении с 2020 годом увеличение поступлений за 2021 год составило 15,7 процентов;

- на осуществление государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности составило 0,7 тыс. рублей (исполнение плановых показателей составило 100 процентов).

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на поддержку отрасли культуры, составили 50,0 тыс. рублей (исполнение 100 процентов).

В сравнении с 2020 годом объем доходов бюджета Невонского муниципального образования за 2021 год увеличился на 5,7 процентов, объем поступлений в бюджет по собственным доходам увеличился - на 10,1 процентов, в том числе по налоговым доходам - на 9,7 процентов, по неналоговым доходам - на 21,8 процентов, объем безвозмездных поступлений от других бюджетов снизился - на 43,1 процентов.

IV. Исполнение расходной части бюджета Невонского муниципального образования

Бюджет Невонского муниципального образования за 2021 год исполнен по расходам в сумме 23 936,9 тыс. рублей или 95,7 процентов к утвержденному бюджету на 2021 год.

Основные показатели исполнения бюджета по расходам в разрезе экономических статей (кодов классификации сектора государственного управления²) представлены в таблице 3:

Таблица 3 (тыс. рублей)

КОСГУ	Наименование статей КОСГУ	План	ВСЕГО РАСХОДОВ		
			Кассовый расход	% исполнения плана	% от общих расходов
1	2	3	4	5	6
Всего расходов, в том числе по статьям:		25 025,2	23 936,9	95,7	100%
211	Заработная плата	10 968,3	10 465,8	95,4	43,7
212	Прочие несоциальные выплаты персоналу в денежной форме	0,9	0,9	100	
213	Начисления на выплаты по оплате труда	3 231,5	3 129,8	96,9	13,1
214	Прочие несоциальные выплаты персоналу в натуральной форме	200,5	200,4	100	0,8
221	Услуги связи	110,1	98,8	89,7	0,4
222	Транспортные услуги	10,0	5,3	52,6	
223	Коммунальные услуги	3 397,7	3 275,3	96,4	13,7
224	Арендная плата за пользование имуществом (за исключением земельных участков и других обособленных природных объектов)	78,0	77,5	99,3	0,3
225	Работы, услуги по содержанию имущества	3 365,6	3 203,7	95,2	13,4
226	Прочие работы, услуги	1 220,5	1 151,0	94,3	4,8
227	Страхование	10,0	5,6	55,9	
251	Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	351,3	351,3	100	1,5
266	Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме	254,8	253,4	99,4	1,1
291	Налоги, пошлины и сборы	55,4	45,8	82,6	0,2
292	Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах	3,0	0,9	31,2	
293	Штрафы за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров)	1,0	0,2	17,3	
295	Другие экономические санкции	25,0	23,0	92,0	0,1
296	Иные выплаты текущего характера физическим лицам	51,0	50,9	99,9	0,2
297	Иные выплаты текущего характера организациям	626,0	574,0	91,7	2,4
310	Увеличение стоимости основных средств	151,7	148,5	97,9	0,6
342	Увеличение стоимости продуктов питания	4,0	3,5	87,5	
343	Увеличение стоимости горюче-смазочных материалов	184,0	179,6	97,6	0,8
344	Увеличение стоимости строительных материалов	7,0	3,7	53,3	
346	Увеличение стоимости прочих материальных запасов	624,4	595,8	95,4	2,5
349	Увеличение стоимости прочих материальных запасов однократного применения	93,5	92,2	98,6	0,4

Анализ по статьям расходов

По КОСГУ 211 «Заработная плата» исполнение составило 10 465,8 тыс. рублей или 95,4 процентов от утвержденного бюджета;

По КОСГУ 212 «Прочие несоциальные выплаты персоналу в денежной

2 Далее - «КОСГУ».

форме» исполнение составило 0,9 тыс. рублей или 100 процентов от утвержденного бюджета;

По КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» исполнение составило 3 129,8 тыс. рублей или 96,9 процентов от утвержденного бюджета;

По КОСГУ 214 «Прочие несоциальные выплаты персоналу в натуральной форме» исполнение составило 200,4 тыс. рублей или 100 процентов от утвержденного бюджета;

По КОСГУ 221 «Услуги связи» исполнение составило 98,8 тыс. рублей или 89,7 процентов от утвержденного бюджета;

По КОСГУ 222 «Транспортные услуги» исполнение составило 5,3 тыс. рублей или 52,6 процентов от утвержденного бюджета;

По КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» исполнение составило 3 275,3 тыс. рублей или 96,4 процентов от утвержденного бюджета;

По КОСГУ 224 «Арендная плата за пользование имуществом (за исключением земельных участков и других обособленных природных объектов)» исполнение составило 77,5 тыс. рублей или 99,3 процентов от утвержденного бюджета;

По КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» исполнение составило 3 203,7 тыс. рублей или 95,2 процентов от утвержденного бюджета;

По КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» произведено расходов в сумме 1 151,0 тыс. рублей или 94,3 процентов от утвержденного бюджета;

По КОСГУ 227 «Страхование» произведено расходов в сумме 5,6 тыс. рублей или 55,9 процентов от утвержденного бюджета;

По КОСГУ 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» произведено расходов в сумме 351,3 тыс. рублей или 100 процентов от утвержденного бюджета;

По КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме» исполнено расходов в сумме 253,4 тыс. рублей или 99,4 процентов от утвержденного бюджета;

По КОСГУ 291 «Налоги, пошлины и сборы» исполнено расходов в сумме 45,8 тыс. рублей или 82,6 процентов от утвержденного бюджета;

По КОСГУ 292 «Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах» исполнено расходов в сумме 0,9 тыс. рублей или 31,2 процентов от утвержденного бюджета;

По КОСГУ 293 «Штрафы за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров)» исполнено расходов в сумме 0,2 тыс. рублей или 17,3 процентов от утвержденного бюджета;

По КОСГУ 295 «Другие экономические санкции» исполнено расходов в сумме 23,0 тыс. рублей или 92,0 процентов от утвержденного бюджета;

По КОСГУ 296 «Иные выплаты текущего характера физическим лицам» исполнено расходов в сумме 50,9 тыс. рублей или 99,9 процентов от утвержденного бюджета;

По КОСГУ 297 «Иные выплаты текущего характера организациям» исполнено расходов в сумме 574,0 тыс. рублей или 91,7 процентов от утвержденного бюджета;

По КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» исполнение составило 148,5 тыс. рублей или 97,9 процентов от утвержденного бюджета;

По КОСГУ 342 «Увеличение стоимости продуктов питания» исполнение составило 3,5 тыс. рублей или 87,5 процентов от утвержденного бюджета;

По КОСГУ 343 «Увеличение стоимости горюче-смазочных материалов» исполнение составило 179,6 тыс. рублей или 97,6 процентов от утвержденного бюджета;

По КОСГУ 344 «Увеличение стоимости строительных материалов» исполнение составило 3,7 тыс. рублей или 53,3 процентов от утвержденного бюджета;

По КОСГУ 346 «Увеличение стоимости прочих материальных запасов» исполнение составило 595,8 тыс. рублей или 95,4 процентов от утвержденного бюджета;

По КОСГУ 349 «Увеличение стоимости прочих материальных запасов однократного применения» исполнение составило 92,2 тыс. рублей или 98,6 процентов от утвержденного бюджета.

По результатам проведенного анализа расходов исполнения бюджета Невонского муниципального образования в разрезе КОСГУ за 2021 год выявлено, что средства бюджета в сумме 24,1 тыс. рублей были направлены на оплату экономических санкций, а именно:

- 0,9 тыс. рублей - штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах;
- 0,2 тыс. рублей - штрафы за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров);
- 23,0 тыс. рублей - другие экономические санкции.

Осуществление указанных расходов нарушает принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств (нарушение требований ст. 34, 162 БК РФ). Данные расходы не являются заданным результатом деятельности учреждения и являются неэффективными.

Примечание: за неэффективное использование средств и имущества государственными (муниципальными) учреждениями и органами власти, к лицу, виновному в неэффективном распоряжении денежными средствами и имуществом, может быть применено дисциплинарное взыскание в силу норм статьи 192 Трудового кодекса Российской Федерации.

По сравнению с 2020 годом, в целом расходы Невонского муниципального образования за 2021 год увеличились на 6,7 процентов.

Финансовые ресурсы бюджета в 2021 году распределились следующим образом:

Таблица 4 (тыс. рублей)

Наименование разделов	РзПР	Факт 2020 год	Утверждено по бюджету на 201 год	Факт 2021 год	% исполне ния	Доля в общих расходах (%)
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	0100	10 616,7	13 010,8	12 458,9	95,8	52,1
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	0102	1 614,0	1 757,0	1 694,8	96,5	
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	5,8	7,3	6,2	84,9	
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	8 817,3	10 274,5	9 836,2	95,7	
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	178,9	351,3	351,3	100	
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107		570,0	569,7	99,9	
Резервные фонды	0111	0,0	50,0	0,0	0,0	
Другие общегосударственные вопросы	0113	0,7	0,7	0,7	100	
Национальная оборона	0200	398,2	418,2	418,2	100	1,7
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	398,2	418,2	418,2	100	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	2 525,0	2 600,0	2 539,0	97,7	10,6
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	2 525,0	2 600,0	2 539,0	97,7	
Национальная экономика	0400	2 302,1	2 525,7	2 413,7	95,6	10,1
Общэкономические вопросы	0401	109,0	126,1	126,1	100	
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	2 099,2	2 351,6	2 239,6	95,2	
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	93,9	48,0	48,0	100	
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	1 002,9	706,2	678,0	96,0	2,8
Жилищное хозяйство	0501		284,2	283,6	99,8	
Благоустройство	0503	1 002,9	422,0	394,4	93,5	
Культура, кинематография	0800	5 568,3	5 734,3	5 400,7	94,2	22,6
Культура	0801	5 568,3	5 734,3	5 400,7	94,2	
Физическая культура и спорт	1100	14,1	30,0	28,4	94,7	0,1
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	14,1	30,0	28,4	94,7	
ИТОГО РАСХОДОВ		22 427,3	25 025,2	23 936,9	95,7	100,0

Анализ расходов по разделам:

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** отражаются расходы на функционирование высшего должностного лица муниципального

образования, функционирование представительного органа муниципального образования, местной администрации и другие общегосударственные вопросы, бюджетные назначения по данному разделу исполнены в сумме 12 458,9 тыс. рублей или 95,8 процентов от плановых назначений. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году увеличилось на 1 842,2 тыс. рублей или на 17,4 процентов:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» отражены расходы на содержание главы администрации, в рамках муниципальной программы *«Развитие муниципального управления на 2019-2023 годы»*, мероприятие «Обеспечение деятельности аппарата главы Невонского муниципального образования и администрации Невонского муниципального образования», бюджетные назначения исполнены в размере 1 694,8 тыс. рублей или 96,5 процентов от плановых назначений. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году увеличилось на 80,8 тыс. рублей или на 5,0 процентов;

- по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» отражены расходы на обеспечение деятельности Думы Невонского муниципального образования, бюджетные назначения исполнены в размере 6,2 тыс. рублей или 84,9 процентов от плановых назначений. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году увеличилось на 0,4 тыс. рублей или на 6,9 процентов;

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» отражены расходы на обеспечение деятельности администрации муниципального образования, в рамках муниципальной программы *«Развитие муниципального управления на 2019-2023 годы»*, мероприятие «Обеспечение деятельности аппарата Главы Невонского муниципального образования и администрации Невонского муниципального образования», бюджетные назначения исполнены в размере 9 836,2 тыс. рублей или 95,7 процентов от плановых назначений. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году увеличилось на 1 018,9 тыс. рублей или на 11,6 процентов;

- по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» отражены расходы по передаче контрольно-счетному органу муниципального образования «Усть-Илимский район» полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Исполнение в 2021 году составило 351,3 тыс. рублей или 100

процентов от плановых назначений;

- по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» отражены расходы на организацию и проведение выборов высшего должностного лица органа местного самоуправления в размере 569,7 тыс. рублей;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» отражены расходы на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в размере 0,7 тыс. рублей.

По разделу **0200 «Национальная оборона»**, подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» отражены расходы на осуществление первичного воинского учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты, бюджетные назначения исполнены в размере 418,2 тыс. рублей или 100 процентов от плановых назначений. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году увеличилось на 20,0 тыс. рублей или на 5,0 процентов.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**, подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» отражены расходы на содержание муниципального пожарного поста, в рамках муниципальной программы «Обеспечение мер пожарной безопасности на 2019-2023 годы», мероприятие «Обеспечение мер пожарной безопасности» в размере 2 539,0 тыс. рублей или 97,7 процентов от плановых назначений. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году увеличилось на 14,0 тыс. рублей или на 0,6 процентов.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** бюджетные назначения исполнены в размере 2 413,7 тыс. рублей или 95,6 процентов от плановых назначений. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году увеличилось на 111,6 тыс. рублей или на 4,8 процентов:

- по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» отражены расходы на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения, бюджетные назначения исполнены в размере 126,1 тыс. рублей или 100 процентов к плановым назначениям. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году увеличились на 17,1 тыс. рублей или на 15,7 процентов;

- по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» отражены расходы в размере 2 239,6 тыс. рублей или 95,2 процентов от плановых назначений, в рамках муниципальной программы «Обеспечение безопасности

дорожного движения на территории Невонского муниципального образования на 2019-2023 годы»:

Мероприятие «Содержание дорог» - 1 748,9 тыс. рублей;

Реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив – 490,7 тыс. рублей;

- по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» отражены расходы на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности и управления земельными ресурсами на территории муниципального образования в размере 48,0 тыс. рублей или 100 процентов к плановым назначениям.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** бюджетные назначения исполнены в размере 678,0 тыс. рублей или 96,0 процентов от плановых назначений. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году снизилось на 324,9 тыс. рублей или на 32,4 процентов:

- по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» отражены расходы на ремонт и обслуживание объектов муниципальной собственности в размере 283,6 тыс. рублей или 99,8 процентов к плановым назначениям;

- по подразделу 0503 «Благоустройство» отражены расходы в размере 394,4 тыс. рублей или 93,5 процентов к плановым назначениям, в рамках муниципальной программы «Благоустройство территории на 2019-2023 годы», по мероприятиям:

«Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения» - 121,9 тыс. рублей;

«Прочие мероприятия по благоустройству территории» - 272,5 тыс. рублей.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»**, подразделу 0801 «Культура» отражены расходы в размере 5 400,7 тыс. рублей или 94,2 процентов от плановых назначений, в рамках муниципальной программы «Сохранение и развитие культуры села на территории Невонского муниципального образования на 2019-2023 годы», по мероприятиям:

«Обеспечение деятельности учреждения культуры и мероприятия в сфере культуры» - 4 850,3 тыс. рублей;

«Обеспечение деятельности библиотеки» - 500,4 тыс. рублей;

Национальный проект «Культура» в размере 50,0 тыс. рублей.

По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»**, подразделу 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» отражены расходы в размере 28,4 тыс. рублей или 94,7 процентов от плановых назначений, в рамках муниципальной программы «Физическое воспитание детей, подростков и молодежи на 2019-2023 годы», мероприятие «Обеспечение работы центра спортивной подготовки (сборные команды)». Исполнение за

2021 год по отношению к 2020 году увеличилось на 14,3 тыс. рублей или на 101,4 процентов.

В целом исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году увеличилось на 1 509,6 тыс. рублей или на 6,7 процентов.

По разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура, кинематография», «Физическая культура и спорт» функциональной классификации расходов бюджета сложилось недофинансирование уточненных бюджетных ассигнований на общую сумму 1 088,3 тыс. рублей или на 4,3 процентов.

Целевые программы

При разработке, формировании и реализации муниципальных программ Администрация Невонского муниципального образования руководствуется Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Невонского муниципального образования и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации Невонского муниципального образования от 19.11.2014 года №131.

Решением о бюджете предусмотрены шесть муниципальных программ. За 2021 год программы исполнены в сумме 22 133,1 тыс. рублей, что составляет 95,3 процентов к годовому назначению. Анализ исполнения утвержденных целевых программ приведен в таблице 5:

Таблица 5 (тыс. рублей)

№ п/п	Наименование МП	Ресурсное обеспечение МП на 2021 год, согласно паспорту МП	Назначено Решением Думы от 29.12.2021 № 37-1д на 2021г.	Отклонение между ресурсным обеспечением МП и Решением Думы от 29.12.2021 № 37-1д	Исполнено за 2021г.	Исполнение, %	Отклонение (сумма не исполненных назначений утвержденных Решением Думы от 29.12.2021 № 37-1д
1	2	3	4	5	6	7	8
1	«Развитие муниципального управления на 2019-2023 годы»	12 081,5	12 081,5	0,0	11 531,0	95,4	-550,5
1.1	<i>мероприятие: Обеспечение деятельности аппарата Главы Невонского муниципального образования и администрации Невонского муниципального образования</i>	12 081,5	12 081,5	0,0	11 531,0	95,4	-550,5
2	«Обеспечение мер пожарной безопасности на 2019-2023 годы»	2 600,0	2 600,0	0,0	2 539,0	97,7	-61,0
2.1	<i>мероприятие: Обеспечение мер пожарной безопасности</i>	2 600,0	2 600,0	0,0	2 539,0	97,7	-61,0
3	«Обеспечение безопасности дорожного движения на территории Невонского муниципального образования на 2019-2023 годы»	2 351,6	2 351,6	0,0	2 239,6	95,2	-112,0
3.1	<i>мероприятие: Содержание дорог</i>	1 860,5	1 860,5	0,0	1 748,9	94,0	-111,6

№ п/п	Наименование МП	Ресурсное обеспечение МП на 2021 год, согласно паспорту МП	Назначено Решением Думы от 29.12.2021 № 37-1д на 2021г.	Отклонение между ресурсным обеспечением МП и Решением Думы от 29.12.2021 № 37-1д	Исполнено за 2021г.	Исполнение, %	Отклонение (сумма не исполненных назначений утвержденных Решением Думы от 29.12.2021 № 37-1д)
1	2	3	4	5	6	7	8
3.2	мероприятие: Реализация перечня проектов народных инициатив	491,1	491,1	0,0	490,7	99,9	-0,4
4	«Благоустройство территории на 2019-2023 годы»	422,0	422,0	0,0	394,4	93,5	-27,6
4.1	мероприятие: Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения	122,0	122,0	0,0	121,9	99,9	-0,1
4.2	мероприятие: Прочие мероприятия по благоустройству территории	300,0	300,0	0,0	272,5	90,8	-27,5
5	«Сохранение и развитие культуры села на территории Невонского муниципального образования на 2019-2023 годах»	5 734,3	5 734,3	0,0	5 400,7	94,2	-333,6
5.1	мероприятие: Обеспечение деятельности учреждения культуры и мероприятия в сфере культуры и кинематографии	5 176,5	5 176,5	0,0	4 850,3	93,7	-326,2
5.2	мероприятие: Обеспечение деятельности библиотеки	507,8	507,8	0,0	500,4	98,5	-7,4
5.3	Национальный проект «Культура»	50,0	50,0	0,0	50,0	100	
6	«Физическое воспитание детей, подростков и молодежи на 2019-2023годы»	30,0	30,0	0,0	28,4	94,7	-1,6
6.1	мероприятие: Обеспечение условий для эффективной организации физической культуры и спорта»	30,0	30,0	0,0	28,4	94,7	-1,6
	Итого	23 219,4	23 219,4	0,0	22 133,1	95,3	-1 086,3

V. Бюджетная отчетность Невонского муниципального образования

Согласно п. 1 ст. 264.2 БК РФ главные администраторы бюджетных средств составляют бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Главные администраторы средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета представляют бюджетную отчетность соответственно в Федеральное казначейство, финансовые органы

субъектов Российской Федерации, финансовые органы муниципальных образований в установленные ими сроки.

Решением Думы «О бюджете Невонского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» от 28.12.2020 №29-2д Администрация Невонского муниципального образования определена главным распорядителем бюджетных средств (992). Получателем средств бюджета является — Муниципальное казенное учреждение «Сельский дом культуры».

В соответствии со ст. 158, 160.1, 160.2, 162 БК РФ главный распорядитель, распорядитель, получатель бюджетных средств формирует бюджетную отчетность.

Состав бюджетной отчетности для финансового органа, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации, определен нормами Приказа Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Отчет представлен 14 марта 2022 года в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Годовая бюджетная отчетность за 2021 год составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, на основании показателей главной книги и иных регистров бюджетного учета на бумажных носителях и в электронном виде.

Формы отчетности подписаны главой администрации и ведущим специалистом по экономике и финансам - главным бухгалтером, содержащие плановые (прогнозные) показатели также подписаны ведущим специалистом по экономике и финансам - главным бухгалтером.

Годовой отчет бюджета Невонского муниципального образования составлен путем консолидации отчета Администрации Невонского муниципального образования, Думы Невонского муниципального образования и Муниципального казенного учреждения «Сельский дом культуры» и представлен следующими отчетами:

- Баланс исполнения консолидированного бюджета (ф. 0503320);
- Баланс Администрации Невонского муниципального образования, Муниципального казенного учреждения «Сельский дом культуры»;
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
- Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
- Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503360);
- Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503364);
- Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368);
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369);
- Сведения о финансовых вложениях (ф. 0503371);
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета (ф. 0503372);
- Сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета (ф. 0503373);
- Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (ф. 0503387);

В соответствии со ст. 215.1 БК РФ исполнение местного бюджета в 2021 году осуществлялось на основе единства кассы, через Управление Федерального казначейства по Иркутской области³ с единого лицевого счета местного бюджета № 03231643256424053400 на балансовом счете УФК по Иркутской области.

1. Баланс главного распорядителя средств бюджета на 01 января 2022 года сформирован согласно п.п. 183-190 Инструкции № 191н с соблюдением всех контрольных соотношений. Данные в графах «На начало года» о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало года соответствуют данным граф «На конец отчетного периода» предыдущего года. В активе баланса по разделу I «Нефинансовые активы» на 01 января 2022 года числится основных средств на сумму 19 136,3 тыс. рублей, амортизация основных средств — 18 339,5 тыс. рублей, что соответствует показателям формы 0503368 «Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета». Итог по разделу I «Нефинансовые активы» по состоянию на начало года составил 54 388,953 тыс. рублей, на конец отчетного периода — 53 244,319 тыс. рублей. Итог по разделу II «Финансовые активы» на начало отчетного периода составил 1 710,339 тыс. рублей, на конец отчетного периода 21 243,952 тыс. рублей. Итого по разделу III «Обязательства» на начало отчетного периода составил 1 542,370 тыс. рублей, на конец отчетного периода — 22 226,581 тыс. рублей. Пассив баланса равен активу баланса и по состоянию на 01 января 2022

3 Далее - «УФК по Иркутской области».

года составил 74 488,271 тыс. рублей.

2. Плановые показатели расходов бюджета в отчете об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317) указаны в сумме 25 025,2 тыс. рублей. Решением Думы Невонского муниципального образования утверждена сумма 25 025,2 тыс. рублей.

3. В ходе камеральной проверки осуществлена выверка показателей справки ф.0503110 по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета с соответствующими показателям консолидированного отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321), расхождений не установлено.

4. Согласно Инструкции № 191н одной из форм бюджетной отчетности является Пояснительная записка (ф. 0503360) в составе приложений (ф.ф. 0503368, 0503369, 0503371, 0503372, 0503373, 0503378).

5. Объем обязательств (кредиторской задолженности) по данным баланса (стр.410,420,470 ф. 0503320) составил на 31.12.2021 — 1 598,411 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность 0,00 тыс. рублей.

6. Дебиторская задолженность (стр.260 ф. 0503320) составила на 31.12.2021 — 5,75 тыс. рублей.

Выводы:

В ходе проведения внешней проверки проекта «Отчет об исполнении бюджета Невонского муниципального образования за 2021 год» фактов несоответствия исполнения бюджета принятому Решению «О бюджете Невонского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» не установлено. Годовая бюджетная отчетность представлена в составе форм, установленных Инструкцией № 191н, по основным параметрам является достоверной.

Ревизионная комиссия муниципального образования «Усть-Илимский район» рекомендует Думе Невонского муниципального образования утвердить представленный Проект «Отчет об исполнении бюджета Невонского муниципального образования за 2021 год».

Предложения

Привести Положение о бюджетном процессе в соответствие действующему бюджетному законодательству.