



Российская Федерация
Иркутская область

Ревизионная комиссия муниципального образования
«Усть-Илимский район»

«6» апреля 2022 года

г. Усть-Илимск

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Ревизионной
комиссии муниципального
образования «Усть-Илимский район»

Г.Н. Багдасарова
« 6 » апреля 2022 г.

Заключение № 01-08/12

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
Седановского муниципального образования за 2021 год

Настоящее заключение подготовлено Ревизионной комиссией муниципального образования «Усть-Илимский район»¹ по результатам проведенной в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации² внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Седановского муниципального образования за 2021 год и в соответствии со ст. 36 Положения «О бюджетном процессе в Седановском муниципальном образовании», утвержденного решением Думы Седановского муниципального образования четвертого созыва от 23.09.2021 №45/2³, Соглашением «О передаче Ревизионной комиссии муниципального образования «Усть-Илимский район» полномочий контрольно-счетного органа Седановского муниципального образования по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Седановском муниципальном образовании» от 28.12.2021 года №7.

Проверка проведена на основании распоряжения председателя Ревизионной комиссии от 29.03.2022 №21-р, согласно п. 4.2 плана работы Ревизионной комиссии на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя Ревизионной комиссии от 27.12.2021 №73-р.

Цель контрольного мероприятия:

1 Далее - «Ревизионная комиссия».

2 Далее - «БК РФ».

3 Далее - «Положение о бюджетном процессе».

1. Подтверждение полноты и достоверности данных об исполнении бюджета;
2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса;
3. Оценка уровня исполнения показателей, утвержденных Решением Думы «О бюджете Седановского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Предмет контрольного мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета Седановского муниципального образования за 2021 год, представленный в Ревизионную комиссию в соответствии со ст. 38 Положения о бюджетном процессе и нормами п. 3 ст. 264.1 БК РФ в составе форм, предусмотренных п. 11 Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 №191н¹.

Нормативная база для проведения контрольного мероприятия:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации»;
- Приказ Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
- Приказ Минфина России от 06.12.2010 №162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»;
- Приказ Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- Приказ Минфина России от 29.11.2017 №209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»;

¹ Далее - «Инструкция 191н».

- Приказ Минфина России от 08.06.2020 N99н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год";

- Положение о Ревизионной комиссии муниципального образования «Усть-Илимский район», утвержденное Решением Думы муниципального образования «Усть-Илимский район» шестого созыва от 27.09.2012 № 23/10;

- Устав Седановского муниципального образования;

- Положение о бюджетном процессе в Седановском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Седановского муниципального образования четвертого созыва от 23.09.2021 №45/2;

- Решение Думы Седановского муниципального образования четвертого созыва от 30.12.2020 №38/1 «О бюджете Седановского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- Решение Думы Седановского муниципального образования четвертого созыва от 29.12.2021 №49/1 «О внесении изменений в решение Думы Седановского муниципального образования четвертого созыва от 30.12.2020 №38/1 «О бюджете Седановского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- иные нормативные правовые акты.

Проверяемый период деятельности: 2021 год.

В соответствии с заключенным Соглашением от 28.12.2020 №б/н Администрация Седановского муниципального образования передает Администрации муниципального образования «Усть-Илимский район» полномочия по составлению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета поселения, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета поселения, и ведению бухгалтерского учета. Уполномоченным органом по исполнению полномочий Администрация муниципального образования «Усть-Илимский район» определяет Комитет по экономике и финансам Администрации муниципального образования «Усть-Илимский район».

Ответственными должностными лицами за подготовку и представление бюджетной отчетности за 2021 год являлись:

Козловский Дмитрий Юрьевич, глава поселения;

Приказом Комитета по экономике и финансам Администрации муниципального образования «Усть-Илимский район» от 28.12.2021 №61-од возложены обязанности на ведущих специалистов:

- по составлению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета поселения, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета поселения на Рострипу Галину Владимировну;

- по ведению бухгалтерского учета на Кушнареву Наталью Валерьевну.

I. Общие положения. Соблюдение законодательства при составлении и представлении бюджетной отчетности поселения

Седановское муниципальное образование со статусом сельского поселения с административным центром в поселке Седаново образовано в соответствии с Законом Иркутской области от 16.12.2004 №97-оз «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области».

Законом Иркутской области от 14.07.2008 №42-оз «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием «Усть-Илимский район» и вновь образованными в его границах муниципальными образованиями» за Седановским муниципальным образованием закреплено соответствующее имущество.

В соответствии с требованиями ст. 264.2 БК РФ годовой отчет об исполнении местного бюджета подлежит утверждению муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

В соответствии с разделом 5 п. 5.1 Положения о бюджетном процессе, администрация поселения обеспечивает исполнение бюджета поселения и составление бюджетной отчетности.

II. Общая характеристика исполнения бюджета Седановского муниципального образования за 2021 год

Решением Думы поселения от 30.12.2020 №38/1 местный бюджет на 2021 год утвержден в первоначальной редакции по доходам в сумме 14 017,5 тыс. рублей и по расходам в сумме 14 113,2 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 95,7 тыс. рублей, или 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течение 2021 года в бюджет поселения пять раз вносились изменения Решениями Думы от 29.04.2021 №41/2; от 25.06.2021 №43/1; от 23.09.2021 №45/1; от 30.11.2021 №47/1; от 29.12.2021 №49/1.

Уточненный в окончательной редакции бюджет утвержден по доходам в сумме 17 767,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 17 862,8 тыс. рублей, с дефицитом в размере 95,7 тыс. рублей или 4,1 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Статьей 1 проекта Решения «Об исполнении бюджета Седановского

муниципального образования за 2021 год»² предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Седановского муниципального образования за 2021 год по доходам в сумме 17 965,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 16 645,2 тыс. рублей с профицитом в сумме 1 320,6 тыс. рублей. Указанные показатели проекта соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета Седановского муниципального образования представленного в Ревизионную комиссию.

Исполнение бюджета Седановского муниципального образования в 2021 году в целом и изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакциях представлено в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. рублей)

Наименование статей	Решение Думы от 30.12.2020 №38/1	Решение Думы от 29.12.2021 №49/1	Факт 2021 год	Откл. гр.4-гр.2	Откл. гр.4-гр.3	% исп. Реш. Думы в ред. 29.12.2021
1	2	3	4	5	6	7
Всего доходов в том числе:	14 017,5	17 767,1	17 965,8	3 948,3	198,7	101,1
Собственные доходы	1 914,2	2 357,3	2 556,0	641,8	198,7	108,4
Безвозмездные поступления	12 103,3	15 409,8	15 409,8	3 306,5		100
Всего расходов	14 113,2	17 862,8	16 645,2	2 532,0	-1 217,6	93,2
Дефицит бюджета	-95,7	-95,7	1 320,6	1 416,3	1 416,3	

Увеличение бюджетных назначений по сравнению с первоначальной редакцией Решения Думы «О бюджете Седановского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в течение 2021 года было осуществлено по доходам местного бюджета на 3 749,6 тыс. рублей, в том числе по группе «Собственные доходы» - на 443,1 тыс. рублей, по группе «Безвозмездные поступления» - на 3 306,5 тыс. рублей. Расходы бюджета по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 3 749,6 тыс. рублей.

Как видно из таблицы 1 (гр.5), первоначальные назначения по доходам перевыполнены на 3 948,3 тыс. рублей, а по расходам на 2 532,0 тыс. рублей.

Доходы бюджета исполнены в сумме 17 965,8 тыс. рублей, что на 198,7 тыс. рублей больше значений утвержденных уточненным Решением Думы о бюджете Седановского муниципального образования. Перевыполнение бюджетных назначений произошло по группе «Собственные доходы».

Превышение фактических размеров собственных доходов над показателями утвержденными решением представительного органа Седановского муниципального образования свидетельствует о недостатках качества планирования доходов местного бюджета и нарушение принципа достоверности бюджета установленного статьей 37 БК РФ.

Расходы бюджета исполнены в сумме 16 645,2 тыс. рублей, что ниже уточненных плановых назначений на 1 217,6 тыс. рублей.

² Далее - «Проект Решения».

В соответствии со ст. 215.1. БК РФ исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Первоначально сводная бюджетная роспись на 2021 год утверждена главой Седановского муниципального образования 30 декабря 2020 года на основании Решения Думы от 30.12.2020 №38/1 «О бюджете Седановского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Показатели сводной бюджетной росписи по расходам утверждены в сумме 14 113,2 тыс. рублей, что соответствует объему расходов бюджета Седановского муниципального образования, утвержденного Решением Думы от 30.12.2020 №38/1.

В соответствии с п. 3 ст. 217 БК РФ, п. 7 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Седановского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Седановского муниципального образования от 23.04.2008 № 19 в течение года администрацией пять раз вносились изменения в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств.

В окончательной редакции сводная бюджетная роспись утверждена 29 декабря 2021 года на основании Решения Думы от 29.12.2021 №49/1 «О бюджете Седановского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» по расходам в сумме 17 862,8 тыс. рублей, что соответствует показателям утвержденным решением о бюджете.

Дефицит (профицит) бюджета Седановского муниципального образования, источники его финансирования

По итогам 2021 года в Седановском муниципальном образовании сложился профицит бюджета в сумме 1 320,6 тыс. рублей, при утвержденном дефиците бюджета в размере 95,7 тыс. рублей, это обусловлено изменением остатков средств бюджета на конец 2021 года. На 01 января 2021 года остаток средств бюджета составлял 309,7 тыс. рублей, а по состоянию на 01 января 2022 года остаток средств составил 1 630,4 тыс. рублей.

Проектом Решения предлагается утвердить отчет об источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета Седановского муниципального образования за 2021 год, согласно приложению № 4:

- Привлечение кредитов от кредитных организаций бюджетами сельских поселений в валюте Российской Федерации.

III. Исполнение доходной части бюджета Седановского муниципального образования

Статьей 1 представленного на экспертизу проекта Решения предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Седановского муниципального

образования за 2021 год по доходам в сумме 17 965,8 тыс. рублей или 101,1 процентов к уточненному плану.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Седановского муниципального образования за 2021 год основные показатели исполнения бюджета по доходам представлены в таблице 2:

Таблица 2 (тыс. рублей)

Наименование	Исполнение 2020 год	Утверждено 2021 год	Исполнение 2021 год	Отклонение (2021 к 2020) гр.4-гр.2	Отклоне ние гр.4-гр.3
1	2	3	4	5	6
Налоговые доходы	1 869,1	2 349,6	2 548,3	679,2	198,7
НДФЛ	651,1	1 046,8	1 077,5	426,4	30,7
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	802,2	817,2	906,9	104,7	89,7
Налог на имущество физических лиц	164,5	180,0	178,6	14,1	-1,4
Земельный налог	244,7	302,1	381,9	137,2	79,8
Государственная пошлина	6,6	3,5	3,4	-3,2	-0,1
Неналоговые доходы	75,9	7,7	7,7	-68,2	
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	30,1	7,0	7,0	-23,1	
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов		0,7	0,7	0,7	
Прочие неналоговые доходы	45,8			-45,8	
Безвозмездные поступления	28 694,3	15 409,8	15 409,8	-13 284,5	
Дотации бюджетам сельских поселений:	10 822,6	14 844,6	14 844,6	4 022,0	
- на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта РФ		596,2	596,2	596,2	
- на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов	7 020,0	14 248,4	14 248,4	7 228,4	
- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	3 802,6			-3 802,6	
Субсидии бюджетам сельских поселений:	15 331,9	264,3	264,3	-15 067,6	
- на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив	643,1	264,3	264,3	-378,8	
- на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры	14 688,8			-14 688,8	
Субвенции бюджетам сельских поселений:	214,7	232,8	232,8	18,1	
- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	159,3	163,3	163,3	4,0	
- на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ	55,4	69,5	69,5	14,1	
Иные межбюджетные трансферты	2 300,1	68,1	68,1	-2 232,0	
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	2 300,1	68,1	68,1	-2 232,0	
Прочие безвозмездные поступления	25,0			-25,0	
ВСЕГО	30 639,3	17 767,1	17 965,8	-12 673,5	198,7

Налоговых доходов поступило в бюджет Седановского муниципального образования в размере 2 548,3 тыс. рублей, что больше плановых показателей на 198,7 тыс. рублей или на 8,4 процентов. По сравнению с 2020 годом увеличение поступлений за 2021 год по налоговым платежам составило 36,3 процентов.

Поступления по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) составили 1 077,5 тыс. рублей, что на 30,7 тыс. рублей больше плановых показателей

(перевыполнение на 2,9 процентов). По сравнению с 2020 годом увеличение поступлений за 2021 год составило 65,5 процентов.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации исполнены в сумме 906,9 тыс. рублей, что на 89,7 тыс. рублей больше плановых назначений. По сравнению с 2020 годом увеличение поступлений за 2021 год составило 13,1 процентов.

Поступления по налогу на имущество физических лиц составили 178,6 тыс. рублей, что меньше плановых назначений на 1,4 тыс. рублей или на 0,8 процентов. По сравнению с 2020 годом увеличение поступлений за 2021 год составило 8,6 процентов.

Поступления по земельному налогу составили 381,9 тыс. рублей, что на 79,8 тыс. рублей больше плановых показателей (перевыполнение на 26,4 процентов). По сравнению с 2020 годом увеличение поступлений за 2021 год составило 56,1 процентов.

Поступления от государственной пошлины составили 3,4 тыс. рублей, что на 0,1 тыс. рублей меньше плановых показателей (недовыполнение на 2,9 процентов). По сравнению с 2020 годом снижение поступлений за 2021 год составило 48,5 процентов.

Доля налоговых доходов в общем объеме поступлений в 2021 году составила 14,2 процентов (в 2020 году — 6,1 процентов).

Неналоговых доходов поступило в бюджет Седановского муниципального образования в сумме 7,7 тыс. рублей (исполнение 100 процентов). По сравнению с 2020 годом снижение поступлений за 2021 год по неналоговым платежам составило 89,9 процентов.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составили 7,0 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом снижение поступлений в 2021 году составило 76,7 процентов.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 0,7 тыс. рублей.

Доля неналоговых доходов в общем объеме поступлений в 2021 году составила 0,004 процентов (в 2020 году — 0,2 процентов).

Безвозмездных поступлений поступило в бюджет Седановского муниципального образования в размере 15 409,8 тыс. рублей (исполнение 100 процентов). В сравнении с 2020 годом снижение поступлений за 2021 год составило 46,3 процентов.

На 100 процентов исполнены дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации. Поступило 596,2 тыс. рублей.

На 100 процентов исполнены дотации бюджетам сельских на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов. Поступило 14 248,4 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом объем поступлений за 2021 год увеличился на 103,0 процентов.

На 100 процентов исполнена субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив. Поступило 264,3 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом объем поступлений за 2021 год уменьшился на 58,9 процентов.

Поступление субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, составили 163,3 тыс. рублей (исполнение 100 процентов). По сравнению с 2020 годом объем поступлений за 2021 год увеличился на 2,5 процентов.

Поступление субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации составило 69,5 тыс. рублей (исполнение 100 процентов). По сравнению с 2020 годом объем поступлений за 2021 год увеличился на 25,5 процентов.

Поступление прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам сельских поселений составило 68,1 тыс. рублей (100 процентов от утвержденных годовых назначений).

По сравнению с 2020 годом объем доходов бюджета Седановского муниципального образования за 2021 год снизился на 41,4 процентов, объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации снизился - на 46,3 процентов, объем поступлений в бюджет по собственным доходам увеличился — на 31,4 процентов, в том числе по налоговым доходам увеличился – на 36,3 процентов, по неналоговым доходам снизился – на 89,9 процентов.

IV. Исполнение расходной части бюджета Седановского муниципального образования

Бюджет Седановского муниципального образования за 2021 год исполнен по расходам в сумме 16 645,2 тыс. рублей или 93,2 процентов к утвержденному бюджету на 2021 год.

Основные показатели исполнения бюджета по расходам в разрезе экономических статей (кодов классификации сектора государственного управления³) представлены в таблице 3:

Таблица 3 (тыс. рублей)

3 Далее - «КОСГУ».

КОСГУ	Наименование статей КОСГУ	ВСЕГО РАСХОДОВ	
		Кассовый расход	% от общих расходов
1	2	3	4
Всего расходов, в том числе по КОСГУ:		16 645,2	100
211	Заработная плата	9 076,1	54,5
212	Прочие несоциальные выплаты персоналу в денежной форме	17,2	0,1
213	Начисления на выплаты по оплате труда	2 772,7	16,7
214	Прочие несоциальные выплаты персоналу в натуральной форме	34,0	0,2
221	Услуги связи	70,2	0,4
223	Коммунальные услуги	808,9	4,8
224	Арендная плата за пользование имуществом (за исключением земельных участков и других обособленных природных объектов)	67,9	0,4
225	Работы, услуги по содержанию имущества	776,0	4,7
226	Прочие работы, услуги	509,8	3,1
227	Страхование	2,7	
251	Перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ	1 402,4	8,4
264	Пенсии, пособия, выплачиваемые работодателями, нанимателями бывшим работникам	381,4	2,3
266	Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме	28,8	0,2
291	Налоги, пошлины и сборы	7,5	
292	Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах	0,5	
310	Увеличение стоимости основных средств	312,3	1,9
343	Увеличение стоимости горюче-смазочных материалов	229,2	1,4
346	Увеличение стоимости прочих материальных запасов	147,6	0,9

Анализ по статьям расходов

Расходы на оплату труда (заработная плата и фонды) произведены в сумме 11 848,8 тыс. рублей, что в общих расходах бюджета составляет 71,2 процентов. Исполнение по КОСГУ 211 «Заработная плата» составило 98,1 процентов от утвержденного бюджета. Исполнение по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» составило 99,1 процентов;

По КОСГУ 212 «Прочие несоциальные выплаты персоналу в денежной форме» исполнение составило 17,2 тыс. рублей или 100 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 214 «Прочие несоциальные выплаты персоналу в натуральной форме» исполнение составило 34,0 тыс. рублей или 37,8 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 221 «Услуги связи» исполнение составило 70,2 тыс. рублей или 82,6 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» исполнение составило 808,9 тыс. рублей или 91,8 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 224 «Арендная плата за пользование имуществом» исполнение составило 67,9 тыс. рублей или 100 процентов от утвержденного

бюджета.

По КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» исполнение составило 776,0 тыс. рублей или 79,3 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» произведено в сумме 509,8 тыс. рублей или 87,8 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 227 «Страхование» исполнение составило 2,7 тыс. рублей или 53,5 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» произведено расходов в сумме 1 402,4 тыс. рублей или 100 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 264 «Пенсии, пособия, выплачиваемые работодателями, нанимателями бывшим работникам» исполнено расходов в сумме 381,4 тыс. рублей или 100 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме» исполнено расходов в сумме 28,8 тыс. рублей или 43,6 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 291 «Налоги, пошлины и сборы» исполнено расходов в сумме 7,5 тыс. рублей или 44,8 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 292 «Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах» исполнено расходов в сумме 0,5 тыс. рублей или 31,9 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» исполнение составило 312,3 тыс. рублей или 100 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 343 «Увеличение стоимости горюче-смазочных материалов» исполнение составило 229,2 тыс. рублей или 91,7 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 346 «Увеличение стоимости прочих материальных запасов» исполнение составило 147,6 тыс. рублей или 82,4 процентов от утвержденного бюджета.

По результатам проведенного анализа расходов исполнения бюджета Седановского муниципального образования в разрезе КОСГУ за 2021 год выявлено, что средства бюджета были направлены на оплату экономических санкций, а именно:

- 0,5 тыс. рублей - штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах.

Осуществление указанных расходов нарушает принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств (нарушение требований ст. 34, 162 БК РФ). Данные расходы не являются заданным результатом деятельности учреждения и являются неэффективными.

Примечание: за неэффективное использование средств и имущества государственными (муниципальными) учреждениями и органами власти, к лицу, виновному в неэффективном распоряжении денежными средствами и имуществом, может быть применено дисциплинарное взыскание в силу норм статьи 192 Трудового кодекса Российской Федерации.

По сравнению с 2020 годом, в целом расходы Седановского муниципального образования снизились на 47,1 процентов.

Финансовые ресурсы бюджета в 2021 году распределились следующим образом:

Таблица 4 (тыс. рублей)

Наименование разделов		Факт 2020 год	Утверждено по бюджету	Факт 2021 год	% испол нения	Доля в общих расходах
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	0100	6 566,7	9 558,0	8 665,6	90,7	52,1
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	0102	1 418,6	1 743,8	1 743,8	100	
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	5 078,7	5 913,6	5 518,7	93,3	
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	67,7	1 402,4	1 402,4	100	
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	1,0				
Резервные фонды	0111	0,0	497,5	0,0	0,0	
Другие общегосударственные вопросы	0113	0,7	0,7	0,7	100	
Национальная оборона	0200	159,3	163,3	163,3	100	1,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	159,3	163,3	163,3	100	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	16,2	25,4	24,8	97,6	0,1
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	14,4	23,4	22,8	97,4	
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	1,8	2,0	2,0	100	
Национальная экономика	0400	1 377,9	886,0	793,9	89,6	4,8
Общэкономические вопросы	0401	54,7	68,8	68,8	100	
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	1 323,2	817,2	725,1	88,7	
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	829,8	243,6	223,5	91,7	1,3
Благоустройство	0503	829,8	243,6	223,5	91,7	
Образование	0700		10,0	4,7	47,0	
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705		10,0	4,7	47,0	
Культура, кинематография	0800	22 203,9	6 593,7	6 387,1	96,9	38,4
Культура	0801	22 203,9	6 593,7	6 387,1	96,9	
Социальная политика	1000	312,0	381,5	381,5	100	
Пенсионное обеспечение	1001	312,0	381,5	381,5	100	
Физическая культура и спорт	1100	1,7	1,0	0,8	80,0	
Физическая культура	1101	1,7	1,0	0,8	80,0	
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1300		0,3	0,0	0,0	
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	1301		0,3	0,0	0,0	
ИТОГО РАСХОДОВ		31 467,5	17 862,8	16 645,2	93,2	100

Анализ расходов по разделам:

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» отражаются расходы на функционирование высшего должностного лица муниципального

образования, функционирование представительного органа муниципального образования, местной администрации и другие общегосударственные вопросы, бюджетные назначения исполнены в размере 8 665,6 тыс. рублей или 90,7 процентов (9 558,0 тыс. рублей) от плановых назначений. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году (6 566,7 тыс. рублей) увеличилось на 2 098,9 тыс. рублей или на 32,0 процентов:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» отражены расходы на содержание главы администрации муниципального образования. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году увеличилось на 325,2 тыс. рублей или на 22,9 процентов;

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» отражены расходы на обеспечение деятельности администрации муниципального образования. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году увеличилось на 440,0 тыс. рублей или на 8,7 процентов;

- по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» отражены расходы по передаче:

контрольно-счетному органу муниципального образования «Усть-Илимский район» полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

полномочий Администрации муниципального образования «Усть-Илимский район» по составлению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета поселения, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета поселения и ведению бухгалтерского учета.

Исполнение в 2021 году составило 1 402,4 тыс. рублей или 100 процентов к плановым назначениям;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» определены расходы на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в размере 0,7 тыс. рублей, исполнение 100 процентов к плановым назначениям.

По разделу **0200 «Национальная оборона»**, подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» отражены расходы на осуществление первичного воинского учета на территории, где отсутствуют

военные комиссариаты, бюджетные назначения исполнены в размере 163,3 тыс. рублей или 100 процентов от плановых назначений. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году увеличилось на 4,0 тыс. рублей или на 2,5 процентов.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** бюджетные назначения исполнены в размере 24,8 тыс. рублей или 97,6 процентов от плановых назначений. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году увеличилось на 8,6 тыс. рублей или на 53,1 процентов:

- по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» отражены расходы в размере 22,8 тыс. рублей, в рамках муниципальной программы *«Пожарная безопасность и защита населения и территории Седановского муниципального образования от чрезвычайных ситуаций в 2018-2023 годы»*, по мероприятиям:

«Обслуживание системы охранно-пожарной сигнализации» - 14,4 тыс. рублей;

«Изготовление печатных памяток по противопожарной тематике» - 7,4 тыс. рублей;

«Приобретение и размещение плакатных материалов по противопожарной безопасности» - 1,0 тыс. рублей.

- по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» отражены расходы в размере 2,0 тыс. рублей, в рамках муниципальной программы *«Профилактика наркомании и токсикомании на территории Седановского муниципального образования на 2016-2023 годы»*, мероприятие «Изготовление информационных листовок антинаркотической направленности для размещения их на информационных стендах и раздачей на массовых поселковых мероприятиях».

По разделу **0400 «Национальная экономика»** бюджетные назначения исполнены в размере 793,9 тыс. рублей или 89,6 процентов от плановых назначений. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году снизилось на 584,0 тыс. рублей или на 42,4 процентов:

- по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» отражены расходы на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения, финансирование производится за счет субвенций из областного бюджета, бюджетные назначения исполнены в размере 68,8 тыс. рублей или 100 процентов от плановых назначений. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году увеличилось на 14,1 тыс. рублей или на 25,8 процентов;

- по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» отражены расходы в размере 725,1 тыс. рублей или 88,7 процентов от плановых

назначений, в рамках муниципальной программы *«Развитие дорожного хозяйства на территории Седановского муниципального образования на 2015-2023 годы»*, по мероприятиям:

«Очистка дорожного полотна от снега» - 266,4 тыс. рублей;

«Содержание дорог» - 175,9 тыс. рублей;

«Обслуживание освещения автомобильных дорог» - 282,8 тыс. рублей.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**, подразделу 0503 «Благоустройство» отражены расходы в размере 223,5 тыс. рублей или 91,7 процентов от плановых назначений, в рамках муниципальной программы *«Благоустройство территории Седановского муниципального образования на 2015-2023 годы»*, по мероприятиям:

«Благоустройство придомовых территорий, в том числе обустройство архитектурных объектов малых форм — скамеек, лавочек, декоративных ограждений, урн, клумб, цветников, декоративных скульптур» - 165,2 тыс. рублей;

«Противоклещевая обработка территорий» - 6,3 тыс. рублей;

«Развитие материально-технической базы для условий по благоустройству территории сельского поселения» - 52,0 тыс. рублей;

По разделу **0700 «Образование»**, подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» отражены расходы в размере 4,7 тыс. рублей или 47,0 процентов от плановых назначений.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»**, подразделу 0801 «Культура» отражены расходы на содержание МКУК «Центр досуга» Седановского муниципального образования в размере 6 387,1 тыс. рублей или 96,9 процентов от плановых назначений, в рамках муниципальной программы *«Культура Седановского муниципального образования на 2015-2023 годы»*. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году снизилось на 15 816,8 тыс. рублей или на 71,2 процентов.

По разделу **1000 «Социальная политика»**, подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» бюджетные назначения исполнены в размере 381,5 тыс. рублей или 100 процентов от плановых назначений. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году увеличилось на 69,5 тыс. рублей или на 22,3 процентов.

По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»**, подразделу 1101 «Физическая культура» бюджетные назначения исполнены в размере 0,8 тыс. рублей или 80,0 процентов от плановых назначений, в рамках муниципальной программы *«Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения в Седановском муниципальном образовании на 2019 год и плановый период 2020 и 2023 годов»*, мероприятие «Проведение спортивных мероприятий».

По разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование», «Культура, кинематография», «Физическая культура и спорт» функциональной классификации расходов бюджета сложилось недофинансирование уточненных бюджетных ассигнований на общую сумму 1 217,6 тыс. рублей или на 6,8 процентов.

Целевые программы

При разработке, формировании и реализации муниципальных программ администрация Седановского муниципального образования руководствуется Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и Порядка проведения критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ Седановского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Седановского муниципального образования от 11 июня 2014 года № 44.

Анализ исполнения утвержденных целевых программ приведен в таблице 5:

Таблица 5 (тыс. рублей)

№ п/п	Наименование муниципальной программы (МП)	Ресурсное обеспечение муниципальной программы на 2021 год, согласно паспорту МП	Назначено Решением Думы от 29.12.2021 № 49/1 на 2021г.	Исполнено за 2021г.	Исполнение, %	Отклонение гр. 5-гр.6	Разница между ресурсным обеспечением МП и уточненным Решением Думы гр. 4-гр.5
1	2	4	5	6	7	8	9
1	«Пожарная безопасность и защита населения и территории Седановского муниципального образования от чрезвычайных ситуаций в 2018-2023 годы»	23,4	23,4	22,8	97,4	0,6	0,0
1.1	мероприятие: «Изготовление печатных памяток по противопожарной тематике»	7,4	7,4	7,4	100	0,0	0,0
1.2	мероприятие: «Приобретение и размещение плакатных материалов по противопожарной безопасности»	1,0	1,0	1,0	100	0,0	0,0
1.3	Мероприятие: «Обслуживание системы охранно-пожарной сигнализации»	15,0	15,0	14,4	96,0	0,6	0,0
2	«Профилактика наркомании и токсикомании на территории Седановского муниципального образования на 2016-2023 год»	2,0	2,0	2,0	100	0,0	0,0
2.1	мероприятие: «Изготовление информационных листовок антинаркотической направленности для размещения их на информационных стендах и раздачей на массовых поселковых мероприятиях»	2,0	2,0	2,0	100	0,0	0,0
3	«Развитие дорожного хозяйства на территории Седановского муниципального образования на 2015-2023 годы»	817,2	817,2	725,1	88,7	92,1	0,0

№ п/п	Наименование муниципальной программы (МП)	Ресурсное обеспечение муниципальной программы на 2021 год, согласно паспорту МП	Назначено Решением Думы от 29.12.2021 № 49/1 на 2021г.	Исполнено за 2021г.	Исполнение, %	Отклонение гр. 5-гр.6	Разница между ресурсным обеспечением МП и уточненным Решением Думы гр. 4-гр.5
1	2	4	5	6	7	8	9
3.1	мероприятие: «Очистка дорожного полотна от снега»	266,6	266,6	266,4	99,9	0,2	0,0
3.2	мероприятие: «Содержание дорог»	263,9	263,9	175,9	66,6	88,0	0,0
3.3	мероприятие: «Ремонт автомобильных дорог»	0,1	0,1	0,0	0,0	0,1	0,0
3.4	мероприятие: «Обслуживание освещения автомобильных дорог»	286,6	286,6	282,8	98,7	3,8	0,0
4	«Формирование комфортной городской среды на территории Седановского муниципального образования»	18,0	18,0	0,0	0,0	18,0	0,0
4.1	мероприятие: «Обустройство детской и спортивной площадок»	18,0	18,0	0,0	0,0	18,0	0,0
5	«Благоустройство территории Седановского муниципального образования на 2015-2023 годы»	225,6	225,6	223,5	99,1	2,1	0,0
5.1	мероприятие: «Благоустройство придомовых территорий, в том числе обустройство архитектурных объектов малых форм — скамеек, лавочек, декоративных ограждений, урн, клумб, цветников, декоративных скульптур»	167,3	167,3	165,2	98,7	2,1	0,0
5.2	мероприятие: «Противоклещевая обработка территорий»	6,3	6,3	6,3	100	0,0	0,0
5.3	мероприятие: «Развитие материально-технической базы для условий по благоустройству территории сельского поселения»	52,0	52,0	52,0	100	0,0	0,0
6	«Культура Седановского муниципального образования на 2015-2023 годы»	6 593,7	6 593,7	6 387,1	96,9	206,6	0,0
6.1	мероприятие: «Улучшение условий для сохранения местного народного творчества и библиотечной деятельности на территории Седановского муниципального образования»	6 593,7	6 593,7	6 387,1	96,9	206,6	0,0
7	«Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения в Седановском муниципальном образовании на 2019 год и плановый период 2020 и 2023 годов»	1,0	1,0	0,8	80,0	0,2	0,0
7.1	мероприятие: «Проведение спортивных мероприятий»	1,0	1,0	0,8	80,0	0,2	0,0
8	«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Седановского муниципального образования на 2019-2023 годы»	5,0	5,0	4,4	88,0	0,6	0,0
8.1	мероприятие: «Замена ламп накаливания и светильников на энергосберегающие в здании администрации Седановского муниципального образования»	5,0	5,0	4,4	88,0	0,6	0,0
ИТОГО		7 685,9	7 685,9	7 365,7	95,8	320,2	0,0

V. Бюджетная отчетность Седановского муниципального образования

Согласно п. 1 ст. 264.2 БК РФ главные администраторы бюджетных средств составляют бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Главные администраторы средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета представляют бюджетную отчетность соответственно в Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов Российской Федерации, финансовые органы муниципальных образований в установленные ими сроки.

Решением Думы «О бюджете Седановского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 30.12.2020 № 38/1 Администрация Седановского муниципального образования определена главным администратором бюджетных средств (901). Получателем средств бюджета является — Муниципальное казенное учреждение культуры «Центр досуга» Седановского муниципального образования.

В соответствии со статьей 158, 160.1, 160.2, 162 БК РФ главный распорядитель, распорядитель, главный администратор (администратор) доходов бюджета, главный администратор (администратор) источников финансирования дефицита бюджета, получатель бюджетных средств формирует бюджетную отчетность.

Состав бюджетной отчетности для финансового органа, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации определен нормами Приказа Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Отчет представлен 29 марта 2022 года в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом, формы без числовых показателей проинформированы в пояснительной записке.

Годовая бюджетная отчетность за 2021 год составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, на основании показателей главной книги и иных регистров бюджетного учета на бумажных носителях и в электронном виде.

Годовой отчет бюджета Седановского муниципального образования составлен путем консолидации отчета Администрации Седановского муниципального образования и Муниципального казенного учреждения

культуры «Центр досуга» Седановского муниципального образования и представлен следующими отчетами:

- баланс исполнения консолидированного бюджета (ф. 0503320);
- баланс Администрации Седановского муниципального образования, Муниципального казенного учреждения культуры «Центр досуга» Седановского муниципального образования (ф. 0503130);
- справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- отчет об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317);
- консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
- консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
- справка по заключению счетов бюджет. учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503360);
- сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503364);
- сведения о движении не финансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368);
- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369);
- сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503373).

В соответствии со ст. 215.1 БК РФ исполнение местного бюджета в 2021 году осуществлялось на основе единства кассы, через Управление Федерального казначейства по Иркутской области⁴ с единого лицевого счета местного бюджета № 0231643256424073400 на балансовом счете УФК по Иркутской области.

2. Баланс исполнения консолидированного бюджета на 01 января 2022 года сформирован согласно п.п. 183-190 Инструкции № 191н с соблюдением всех контрольных соотношений. Данные в графах «На начало года» о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало года соответствуют данным граф «На конец отчетного периода» предыдущего года.

В активе баланса по разделу I «Нефинансовые активы» на 01.01.2022 числится основных средств на сумму 12 527,009 тыс. рублей, амортизация основных средств — 8 926,444 тыс. рублей, что соответствует показателям формы 0503368 «Сведения о движении не финансовых активов консолидированного бюджета». Итог по разделу I «Нефинансовые активы» по состоянию на начало года составил 8 795,141 тыс. рублей, на конец отчетного периода — 8 428,051 тыс. рублей. Итог по разделу II «Финансовые активы» на

4 Далее – «УФК по Иркутской области».

начало отчетного периода составил 490,692 тыс. рублей, на конец отчетного периода 3 235,542 тыс. рублей. Итого по разделу III «Обязательства» на начало отчетного периода составил 1 296,327 тыс. рублей, на конец отчетного периода — 2 489,391 тыс. рублей. Пассив баланса равен активу баланса и по состоянию на 01.01.2022 составил 11 663,593 тыс. рублей.

2. Плановые показатели расходов бюджета в отчете об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317) указаны в сумме 17 862,81 тыс. рублей. Решением Думы Седановского муниципального образования утверждена сумма 17 862,8 тыс. рублей. Принятые бюджетные обязательства не превышают доведенный объем лимитов бюджетных обязательств по кодам КОСГУ, тем самым соблюдается требование п. 3 ст. 219 БК РФ.

3. В ходе камеральной проверки осуществлена выверка показателей справки ф.0503110 по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета с соответствующими показателям отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321), расхождений не установлено.

4. Согласно Инструкции № 191н одной из форм бюджетной отчетности является Пояснительная записка (ф. 0503360) в составе приложений (ф.ф. 0503368, 0503369, 0503371, 0503372, 0503373).

5. Объем обязательств (кредиторской задолженности) по данным баланса (стр.410, 420, 470 ф. 0503320) составил на 31.12.2021 — 371,725 тыс. рублей.

6. Дебиторская задолженность (стр.260 ф. 0503320) составила на 31.12.2021 — 41,125 тыс. рублей.

Выводы:

В ходе проведения внешней проверки проекта «Отчет об исполнении бюджета Седановского муниципального образования за 2021 год» фактов несоответствия исполнения бюджета принятому Решению «О бюджете Седановского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» не установлено.

Годовая бюджетная отчетность представлена в составе форм, установленных Инструкцией № 191н, по основным параметрам является достоверной.

Ревизионная комиссия муниципального образования «Усть-Илимский район» рекомендует Думе Седановского муниципального образования четвертого созыва утвердить представленный проект «Отчет об исполнении бюджета Седановского муниципального образования за 2021 год».