



Российская Федерация
Иркутская область

Ревизионная комиссия муниципального образования
«Усть-Илимский район»

«12» апреля 2022 года

г. Усть-Илимск

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Ревизионной
комиссии муниципального
образования «Усть-Илимский район»
Г.Н. Багдасарова
«12» апреля 2022 г.

Заключение № 01-08/13

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
Эдучанского муниципального образования за 2021 год

Настоящее заключение подготовлено Ревизионной комиссией муниципального образования «Усть-Илимский район»¹ по результатам проведенной в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации² внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Эдучанского муниципального образования за 2021 год и в соответствии со статьей 32 Положения «О бюджетном процессе в Эдучанском муниципальном образовании», утвержденного решением Думы Эдучанского муниципального образования третьего созыва от 27.10.2017 №2/2³, Соглашением «О передаче Ревизионной комиссии муниципального образования «Усть-Илимский район» полномочий контрольно-счетного органа Эдучанского муниципального образования по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Эдучанском муниципальном образовании» от 22.02.2022 №2.

Проверка проведена на основании распоряжения председателя Ревизионной комиссии от 31.03.2022 №25-р, согласно пункту 4.5 плана работы Ревизионной комиссии на 2021 год, утвержденного распоряжением председателя Ревизионной комиссии от 27.12.2021 №73-р.

1 Далее - «Ревизионная комиссия».

2 Далее - «БК РФ».

3 Далее - «Положение о бюджетном процессе».

Цель контрольного мероприятия:

1. Подтверждение полноты и достоверности данных об исполнении бюджета;
2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса;
3. Оценка уровня исполнения показателей, утвержденных Решением Думы «О бюджете Эдучанского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Предмет контрольного мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета Эдучанского муниципального образования за 2021 год, представленный в Ревизионную комиссию в соответствии со статьей 32 Положения о бюджетном процессе и нормами пункта 3 статьи 264.1 БК РФ в составе форм, предусмотренных пунктом 11 Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 №191н¹.

Нормативная база для проведения контрольного мероприятия:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации»;
- Приказ Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
- Приказ Минфина России от 06.12.2010 №162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»;
- Приказ Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

¹ Далее - «Инструкция 191н».

- Приказ Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»;
- Приказ Минфина России от 08.06.2020 №99н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год";
- Положение о Ревизионной комиссии муниципального образования «Усть-Илимский район», утвержденное Решением Думы муниципального образования «Усть-Илимский район» шестого созыва от 27.09.2012 №23/10;
- Устав Эдучанского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Эдучанском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Эдучанского муниципального образования четвертого созыва от 27.10.2017 №2/2;
- Решение Думы Эдучанского муниципального образования четвертого созыва от 29.12.2020 №29/1 «О бюджете Эдучанского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
- Решение Думы Эдучанского муниципального образования четвертого созыва от 29.12.2021 №40/1 «О внесении изменений в решение Думы Эдучанского муниципального образования четвертого созыва от 29.12.2020 №29/1 «О бюджете Эдучанского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
- иные нормативные правовые акты.

Проверяемый период деятельности: 2021 год.

Ответственными должностными лицами за подготовку и представление бюджетной отчетности за 2021 год являлись:

1. Лаптева Татьяна Геннадьевна, глава Эдучанского муниципального образования;
2. Панкрац Анна Ивановна, специалист I категории — главный бухгалтер.

I. Общие положения

Соблюдение законодательства при составлении и представлении бюджетной отчетности поселения

Эдучанское муниципальное образование со статусом сельского поселения с административным центром в поселке Эдучанка образовано в соответствии с Законом Иркутской области от 16.12.2004 №97-оз «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области».

Законом Иркутской области от 14.07.2008 №42-оз «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием «Усть-Илимский район» и вновь образованными в его границах муниципальными образованиями» за

Эдучанским муниципальным образованием закреплено соответствующее имущество.

В соответствии с требованиями статьи 264.2 БК РФ годовой отчет об исполнении местного бюджета подлежит утверждению муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 главы 1 Положения о бюджетном процессе, администрация поселения обеспечивает исполнение бюджета Эдучанского муниципального образования и составление бюджетной отчетности.

II. Общая характеристика исполнения бюджета Эдучанского муниципального образования за 2021 год

Решением Думы поселения от 29.12.2020 №29/1 местный бюджет на 2021 год утвержден в первоначальной редакции по доходам в сумме 13 640,6 тыс. рублей и по расходам в сумме 13 750,1 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 109,5 тыс. рублей или 4,99 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течение 2021 года в бюджет Эдучанского муниципального образования восемь раз вносились изменения Решениями Думы от 26.02.2021 №31/1; от 27.05.2021 №32/3; от 13.08.2021 №34/1; от 10.12.2021 №36/1; от 17.12.2021 №37/1, от 21.12.2021 №38/3, от 22.12.2021 №39/1, от 29.12.2021 №40/1.

Уточненный в окончательной редакции бюджет утвержден по доходам в сумме 15 315,3 тыс. рублей, по расходам в сумме 15 845,4 тыс. рублей, с дефицитом в размере 530,1 тыс. рублей или 20,49 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 БК РФ, осуществлено в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 405,7 тыс. рублей, дефицит местного бюджета без учета остатков средств на счетах составляет 4,809 процентов.

Статьей 1 Проекта Решения Думы Эдучанского муниципального образования «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Эдучанского муниципального образования за 2021 год»² предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Эдучанского муниципального образования за 2021 год по доходам в сумме 15 485,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 15 107,2 тыс. рублей, профицит в размере 378,2 тыс. рублей. Указанные показатели проекта соответствуют данным

² Далее - «Проект Решения».

годового отчета об исполнении бюджета Эдучанского муниципального образования, представленного в Ревизионную комиссию.

Исполнение бюджета Эдучанского муниципального образования в 2021 году в целом и изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакциях представлено в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. рублей)

Наименование статей	Решение Думы от		Факт 2021 год	Откл. гр.4-гр.2	Откл. гр.4-гр.3	% исполнения Решения Думы в ред. 29.12.2021
	29.12.2020 №29/1	29.12.2021 №40/1				
1	2	3	4	5	6	7
Всего доходов, в том числе:	13 640,6	15 315,3	15 485,4	1 844,8	170,1	101,1
Собственные доходы	2 195,1	2 586,3	2 756,4	561,3	170,1	106,6
Безвозмездные поступления	11 445,5	12 729,0	12 729,0	1 283,5		100
Всего расходов	13 750,1	15 845,4	15 107,2	1 357,1	-738,2	95,3
(-) Дефицит бюджета / (+) Профицит бюджета	-109,5	-530,1	+378,2	487,7	908,3	

Увеличение бюджетных назначений по сравнению с первоначальной редакцией Решения Думы «О бюджете Эдучанского муниципального образования» в течение 2021 года было осуществлено по доходам местного бюджета на 1 674,7 тыс. рублей, в том числе по группе «Безвозмездные поступления» - на 1 283,5 тыс. рублей, по группе «Собственные доходы» - на 391,2 тыс. рублей. Расходы бюджета по сравнению с первоначальной редакцией также увеличены на 2 095,3 тыс. рублей.

Как видно из таблицы 1 (гр.5), первоначальные назначения по доходам перевыполнены на 1 844,8 тыс. рублей, а по расходам - на 1 357,1 тыс. рублей.

Доходы бюджета исполнены в сумме 15 485,4 тыс. рублей, что на 170,1 тыс. рублей больше доходов утвержденных уточненным Решением Думы о бюджете поселения. По группе «Безвозмездные поступления» исполнение бюджетных назначений составило 12 729,0 тыс. рублей или 100 процентов утвержденных показателей, по группе «Собственные доходы» перевыполнение бюджетных назначений составило 170,1 тыс. рублей.

Превышение фактических размеров собственных доходов над показателями утвержденными решением представительного органа Эдучанского муниципального образования свидетельствует о недостатках качества планирования доходов местного бюджета и нарушение принципа достоверности бюджета установленного статьей 37 БК РФ.

Расходы бюджета исполнены в сумме 15 107,2 тыс. рублей, что ниже уточненных плановых назначений на 738,2 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 215.1. БК РФ исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Первоначально сводная бюджетная роспись на 2021 год утверждена главой Эдучанского

муниципального образования 29 декабря 2020 года, показатели сводной бюджетной росписи по расходам утверждены в сумме 13 750,1 тыс. рублей, что соответствует объему расходов бюджета Эдучанского муниципального образования, утвержденного Решением Думы от 29.12.2020 №29/1.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ, пунктом 7 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Эдучанского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Эдучанского муниципального образования от 10 июня 2016 года №51³ в течение года администрацией восемь раз вносились изменения в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств.

В окончательной редакции сводная бюджетная роспись утверждена 29 декабря 2021 года на основании Решения Думы от 29.12.2021 №40/1 «О внесении изменений в решение Думы Эдучанского муниципального образования четвертого созыва от 29.12.2020 № 29/1 «О бюджете Эдучанского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» по расходам в сумме 15 845,4 тыс. рублей, что соответствует показателям утвержденным решением о бюджете.

Дефицит (профицит) бюджета Эдучанского муниципального образования, источники его финансирования

По итогам 2021 года в Эдучанском муниципальном образовании сложился профицит бюджета в сумме 378,2 тыс. рублей, при утвержденном дефиците бюджета в размере 530,1 тыс. рублей, это обусловлено изменением остатков средств бюджета на конец 2021 года. На 01 января 2021 года остаток средств бюджета составлял 2 989,7 тыс. рублей, а по состоянию на 01 января 2022 года остаток средств составил 3 367,9 тыс. рублей.

Проектом Решения предлагается утвердить отчет об источниках финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, согласно приложению № 4:

- Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

III. Исполнение доходной части бюджета Эдучанского муниципального образования

Статьей 1 представленного на экспертизу Проекта решения предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Эдучанского муниципального образования за 2021 год по доходам в сумме 15 485,4 тыс. рублей или 101,1 процентов к уточненному плану (приложение №1).

3 Далее - «Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи».

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Эдучанского муниципального образования за 2021 год основные показатели исполнения бюджета по доходам представлены в таблице 2:

Таблица 2 (тыс. рублей)

Наименование	Исполнение 2020 год	Утверждено 2021 год	Исполнение 2021 год	Отклонение (2021 к 2020) гр.4-гр.2	Отклонение гр.4-гр.3
1	2	3	4	5	6
Налоговые доходы	2 278,4	2 566,5	2 736,6	458,2	170,1
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	491,1	524,7	550,9	59,8	26,2
<i>Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ</i>	1 203,3	1 244,0	1 360,3	157,0	116,3
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	120,5	360,0	360,4	239,9	0,4
<i>Земельный налог</i>	459,4	431,8	459,0	-0,4	27,2
<i>Государственная пошлина</i>	4,1	6,0	6,0	1,9	
Неналоговые доходы	12,2	19,8	19,8	7,6	
<i>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности</i>	8,3	19,8	19,8	11,5	
<i>Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства</i>	3,9			-3,9	
Безвозмездные поступления:	12 449,5	12 729,0	12 729,0	279,5	
Дотации бюджетам сельских поселений:	10 967,5	10 638,9	12 098,9	1 131,4	
<i>-на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта РФ</i>	924,4	843,2	843,2	-81,2	
<i>-на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов</i>	8 266,1	9 795,7	11 255,7	2 989,6	
<i>-на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (район)</i>	1 777,0			-1 777,0	
Субсидии бюджетам сельских поселений:	668,1	264,3	264,3	-403,8	
<i>- на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив</i>	668,1	264,3	264,3	-403,8	
Субвенции бюджетам сельских поселений:	238,9	290,1	290,1	51,2	
<i>- на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты</i>	146,4	163,3	163,3	16,9	
<i>- на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения</i>	91,8	126,1	126,1	34,3	
<i>- на осуществление государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности</i>	0,7	0,7	0,7		
Иные межбюджетные трансферты	575,0	1 535,7	75,7	-499,3	
<i>-прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений</i>	575,0	75,7	75,7	-499,3	
<i>-прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов</i>		1 460,0			
ВСЕГО	14 740,1	15 315,3	15 485,4	745,3	170,1

В нарушение приказа Минфина России от 08.06.2020 №99н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год" в приложении № 1 «Прогнозируемые доходы бюджета Эдучанского муниципального образования на 2021 год» к

решению Думы Эдучанского муниципального образования четвертого созыва «О внесении изменений в решении Думы Эдучанского муниципального образования четвертого созыва от 29.12.2020 №29/1 «О бюджете Эдучанского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» наименование кода поступлений в бюджет не соответствует наименованию вышеуказанного приказа, а именно:

Код БК	Наименование кода в редакции проекта Решения Думы Эдучанского муниципального образования «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Эдучанского муниципального образования за 2021 год»	Наименование кода в редакции приказа Минфина России от 08.06. 2020 №99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год
2 02 4999910 0000 150	«Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов»	«Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений»

Налоговых доходов поступило в бюджет поселения в сумму 2 736,6 тыс. рублей, что больше плановых показателей на 170,1 тыс. рублей или на 6,6 процентов. По сравнению с 2020 годом увеличение поступлений за 2021 год по налоговым платежам составило 20,1 процентов.

Поступления по налогу на доходы физических лиц составили 550,9 тыс. рублей, что на 26,2 тыс. рублей больше плановых показателей (перевыполнение на 5,0 процентов). В сравнении с 2020 годом увеличение поступлений за 2021 год составило 59,8 тыс. рублей или 12,2 процентов.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации исполнены в сумме 1 360,3 тыс. рублей, что на 116,3 тыс. рублей больше плановых назначений (перевыполнение на 9,3 процентов). По сравнению с 2020 годом увеличение поступлений за 2021 год составило 13,0 процентов.

Поступления по налогу на имущество физических лиц составили 360,4 тыс. рублей, что на 0,4 тыс. рублей больше плановых показателей (перевыполнение на 0,1 процентов). По сравнению с 2020 годом увеличение поступлений за 2021 год составило 199,1 процентов.

Поступления по земельному налогу составили 459,0 тыс. рублей, что на 27,2 тыс. рублей больше плановых показателей (перевыполнение на 6,3 процентов). По сравнению с 2020 годом снижение поступлений за 2021 год составило 0,1 процентов.

Поступления от государственной пошлины составили 6,0 тыс. рублей (исполнение 100 процентов). В сравнении с 2020 годом увеличение поступлений составило 46,3 процентов.

Доля налоговых доходов в общем объеме поступлений в 2021 году составила 17,7 процентов (в 2020 году — 15,5 процентов).

Неналоговых доходов (доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности) поступило в бюджет поселения в сумме 19,8 тыс. рублей (исполнение 100 процентов).

Доля неналоговых доходов в общем объеме поступлений в 2021 году составила 0,1 процентов (в 2020 году — 0,1 процентов).

Безвозмездных поступлений поступило в бюджет Эдучанского муниципального образования в сумме 12 729,0 тыс. рублей (исполнение 100 процентов). В сравнении с 2020 годом увеличение поступлений за 2021 год составило 2,2 процентов.

На 100 процентов исполнены дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации. Поступило 843,2 тыс. рублей. В сравнении с 2020 годом снижение поступлений за 2021 год составило 8,8 процентов.

Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов поступили в сумме 11 255,7 тыс. рублей, что больше плановых показателей на 1 460,0 тыс. рублей или на 14,9 процентов. По сравнению с 2020 годом увеличение поступлений за 2021 год составило 36,2 процентов.

На 100 процентов исполнена субсидия в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив. Поступило 264,3 тыс. рублей. В сравнении с 2020 годом поступления за отчетный период снизились на 60,4 процентов.

Поступление субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, составило 163,3 тыс. рублей (исполнение 100 процентов). В сравнении с 2020 годом увеличение поступлений за 2021 год составило 11,5 процентов.

Поступление субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения составило 126,1 тыс. рублей (исполнение 100 процентов). В сравнении с 2020 годом увеличение поступлений за 2021 год составило 37,4 процентов.

Поступление субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности составило 0,7 тыс. рублей или 100 процентов плановых показателей.

В сравнении с 2020 годом общий объем доходов бюджета Эдучанского муниципального образования за 2021 год увеличился на 5,1 процентов, объем безвозмездных поступлений от других бюджетов - на 2,2 процентов, объем поступлений в бюджет по собственным доходам - на 20,3 процентов, в том числе налоговые доходы – на 20,1 процентов, а неналоговые доходы - на 62,3 процентов.

IV. Исполнение расходной части бюджета Эдучанского муниципального образования

Бюджет Эдучанского муниципального образования за 2021 год исполнен по расходам в сумме 15 107,2 тыс. рублей или 95,3 процентов к утвержденному бюджету на 2021 год. Основные показатели исполнения бюджета по расходам в разрезе экономических статей (кодов классификации сектора государственного управления⁴) представлены в таблице 3:

Таблица 3 (тыс. рублей)

КОСГУ	Наименование статей КОСГУ	ВСЕГО РАСХОДОВ	
		Кассовый расход	% от общих расходов
1	2	3	4
Всего расходов, в том числе по КОСГУ:		15 107,2	100
211	Заработная плата	8 986,9	59,5
213	Начисления на выплаты по оплате труда	2 689,9	17,8
214	Прочие несоциальные выплаты персоналу в натуральной форме	52,9	0,3
221	Услуги связи	68,6	0,4
223	Коммунальные услуги	798,4	5,3
225	Работы, услуги по содержанию имущества	750,9	5,0
226	Прочие работы, услуги	35,1	0,2
251	Перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ	448,9	3,0
264	Пенсии, пособия, выплачиваемые работодателями, нанимателями бывшим работникам	268,2	1,8
266	Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме	85,6	0,5
291	Налоги, пошлины и сборы	41,3	0,3
292	Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах	0,6	
293	Штрафы за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров)	0,2	
297	Иные выплаты текущего характера организациям	542,1	3,6
310	Увеличение стоимости основных средств	267,0	1,8
343	Увеличение стоимости горюче-смазочных материалов	59,0	0,4
346	Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)	11,6	0,1

Анализ расходов по КОСГУ:

По КОСГУ 211 «Заработная плата» исполнение составило 8 986,9 тыс.

4 Далее - «КОСГУ».

рублей или 97,6 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» исполнение составило 2 689,9 тыс. рублей или 99,95 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 214 «Прочие несоциальные выплаты персоналу в натуральной форме» исполнение составило 52,9 тыс. рублей или 100 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 221 «Услуги связи» исполнение составило 68,6 тыс. рублей или 87,4 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» исполнение составило 798,4 тыс. рублей или 95,7 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» исполнение составило 750,9 тыс. рублей или 62,5 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» исполнение составило 35,1 тыс. рублей или 97,2 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» исполнение составило 448,9 тыс. рублей или 100 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 264 «Пенсии, пособия, выплачиваемые работодателями, нанимателями бывшим работникам» исполнение составило 268,2 тыс. рублей или 99,97 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме» исполнение составило 85,6 тыс. рублей или 99,5 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 291 «Налоги, пошлины и сборы» исполнение составило 41,3 тыс. рублей или 100 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 292 «Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах» исполнение составило 0,6 тыс. рублей или 100 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 293 «Штрафы за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров)» исполнение составило 0,2 тыс. рублей или 19,0 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 297 «Иные выплаты текущего характера организациям» исполнение составило 542,1 тыс. рублей или 97,7 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» исполнение составило 267,0 тыс. рублей или 100 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 343 «Увеличение стоимости горюче-смазочных материалов» исполнение составило 59,0 тыс. рублей или 98,4 процентов от утвержденного бюджета.

По КОСГУ 346 «Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)» исполнение составило 11,6 тыс. рублей или 85,3 процентов от утвержденного бюджета.

По результатам проведенного анализа расходов исполнения бюджета Эдучанского муниципального образования в разрезе КОСГУ за 2021 год выявлено, что средства бюджета в сумме 3,2 тыс. рублей были направлены на оплату экономических санкций, а именно:

- 0,2 тыс. рублей - штрафы за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров);

- 0,6 тыс. рублей - штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах.

Осуществление указанных расходов нарушает принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств (нарушение требований ст. 34, 162 БК РФ). Данные расходы не являются заданным результатом деятельности учреждения и являются неэффективными.

Примечание: за неэффективное использование средств и имущества государственными (муниципальными) учреждениями и органами власти, к лицу, виновному в неэффективном распоряжении денежными средствами и имуществом, может быть применено дисциплинарное взыскание в силу норм статьи 192 Трудового кодекса Российской Федерации.

В сравнении с 2020 годом, в целом расходы за 2021 год Эдучанского муниципального образования увеличились на 1,4 процентов.

Финансовые ресурсы бюджета в 2021 году распределились следующим образом:

Таблица 4 (тыс. рублей)

Наименование разделов	РзПР	Факт 2020 год	Утверждено по бюджету	Факт 2021 год	% исполне ния	Доля в общих расходах
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	0100	7 949,4	9 454,9	9 294,9	98,3	61,5
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	0102	1 577,5	1 896,1	1 896,0	100	
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	6 295,0	6 554,7	6 407,3	97,7	
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	74,2	448,8	448,8	100	
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	2,0	553,6	542,1	97,9	
Резервные фонды	0111	0,0	1,0	0,0	0,0	
Другие общегосударственные вопросы	0113	0,7	0,7	0,7	100	
Национальная оборона	0200	146,4	163,3	163,3	100	1,1
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	146,4	163,3	163,3	100	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	8,0	2,0	0,0	0,0	
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	6,0	1,0	0,0	0,0	
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	2,0	1,0	0,0	0,0	

Наименование разделов	РзПР	Факт 2020 год	Утверждено по бюджету	Факт 2021 год	% исполне ния	Доля в общих расходах
1	2	3	4	5	6	7
Национальная экономика	0400	1 156,2	1 370,1	921,5	79,7	6,1
<i>Общеэкономические вопросы</i>	0401	91,8	126,1	126,1	100	
<i>Дорожное хозяйство (дорожные фонды)</i>	0409	1 049,4	1 244,0	795,4	63,9	
<i>Другие вопросы в области национальной экономики</i>	0412	15,0				
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	929,5	1,0	0,0	0,0	
<i>Благоустройство</i>	0503	929,5	1,0	0,0	0,0	
Образование	0700	7,5				
<i>Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации</i>	0705	7,5				
Культура, кинематография	0800	4 419,5	4 585,5	4 459,3	97,2	29,5
<i>Культура</i>	0801	4 419,5	4 585,5	4 459,3	97,2	
Социальная политика	1000	284,5	268,3	268,2	100	1,8
<i>Пенсионное обеспечение</i>	1001	284,5	268,3	268,2	100	
Обслуживание государственного муниципального) долга	1300		0,3	0,0	0,0	
<i>Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга</i>	1001		0,3	0,0	0,0	
ИТОГО РАСХОДОВ		14 901,0	15 845,4	15 107,2	95,3	100

Анализ расходов по разделам:

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** отражаются расходы на функционирование высшего должностного лица муниципального образования, функционирование представительного органа муниципального образования, местной администрации и другие общегосударственные вопросы, бюджетные назначения по данному разделу исполнены в сумме 9 294,9 тыс. рублей или 98,3 процентов от плановых назначений. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году увеличилось на 1 345,5 тыс. рублей или на 16,9 процентов:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» отражены расходы на содержание главы администрации. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году увеличилось на 318,5 тыс. рублей или на 20,2 процентов;

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» предусмотрены средства на обеспечение деятельности администрации Эдучанского муниципального образования. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году увеличилось на 112,3 тыс. рублей или на 1,8 процентов;

- по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены средства по передаче контрольно-счетному органу

муниципального образования «Усть-Илимский район» полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Исполнение в 2021 году составило 448,8 тыс. рублей или 100 процентов к плановым назначениям;

- по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» отражены расходы на организацию и проведение выборов высшего должностного лица органа местного самоуправления в размере 542,1 тыс. рублей;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» определены расходы на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в размере 0,7 тыс. рублей, исполнение составило 100 процентов к плановым назначениям.

По разделу **0200 «Национальная оборона»**, подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» отражены расходы на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, бюджетные назначения исполнены в сумме 163,3 тыс. рублей или 100 процентов от плановых назначений. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году увеличилось на 16,9 тыс. рублей или на 11,5 процентов.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** бюджетные назначения исполнены в сумме 921,5 тыс. рублей или 79,7 процентов от плановых назначений. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году уменьшилось на 234,7 тыс. рублей или на 20,3 процентов:

- по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» отражены расходы на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в сумме 126,1 тыс. рублей или 100 процентов к плановым назначениям. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году увеличилось на 34,3 тыс. рублей или на 37,4 процентов;

- по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» отражены расходы в сумме 795,4 тыс. рублей или 63,9 процентов от плановых назначений, в рамках муниципальной программы *«Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Эдучанского муниципального образования на 2020-2025 годы»*, по мероприятиям:

- «Зимнее содержание дорог» — 283,0 тыс. рублей;

- «Освещение поселковых дорог» — 410,1 тыс. рублей;

- «Сборка светодиодных прожекторов и фотореле, замена сгоревших на

электрических столбах для освещения поселковых дорог» — 102,3 тыс. рублей.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»**, подразделу **0801 «Культура»** отражены расходы на содержание Муниципального казенного учреждения культуры «Социально-культурный центр» Эдучанского муниципального образования, бюджетные назначения исполнены в сумме 4 459,3 тыс. рублей или 97,2 процентов от плановых назначений, в рамках муниципальной программы *«Культура Эдучанского муниципального образования на 2020-2025 годы»*, мероприятие «Улучшение условий для сохранения местного народного творчества и библиотечной деятельности на территории Эдучанского муниципального образования».

Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году увеличилось на 39,8 тыс. рублей или на 0,9 процентов.

По разделу **1000 «Социальная политика»**, подразделу **1001 «Пенсионное обеспечение»** бюджетные назначения исполнены в сумме 268,2 тыс. рублей или 100 процентов от плановых назначений. Исполнение за 2021 год по отношению к 2020 году уменьшилось на 16,3 тыс. рублей или на 5,7 процентов.

По разделам **«Общегосударственные вопросы»**, **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**, **«Национальная экономика»**, **«Жилищно-коммунальное хозяйство»**, **«Культура, кинематография»**, **«Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга»** функциональной классификации расходов бюджета сложилось недофинансирование уточненных бюджетных ассигнований на общую сумму 738,2 тыс. рублей.

Целевые программы

При разработке, формировании и реализации муниципальных программ администрация Эдучанского муниципального образования руководствуется Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и Порядком проведения критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ Эдучанского муниципального образования, утвержденного постановлением Администрации Эдучанского муниципального образования от 30 августа 2014 года №43.

Уточненным в окончательной редакции в бюджете Эдучанского муниципального образования предусмотрено 5 муниципальных программ. За 2021 год программы исполнены в сумме 5 254,7 тыс. рублей, что составляет 90,1 процентов к годовому назначению.

Анализ исполнения утвержденных целевых программ приведен в таблице 5:

Таблица 5 (тыс. рублей)

№ п/п	Наименование муниципальной программы (МП)	Ресурсное обеспечение муниципальной программы на 2021 год, согласно паспорту МП	Назначено Решением Думы от 29.12.2021 № 13/2 на 2021г.	Исполнено за 2021г.	Исполнение, %	Отклонение гр. 5-гр.6	Разница между ресурсным обеспечением МП и уточненным Решением Думы гр. 4-гр.5
1	2	4	5	6	7	8	9
1	«Пожарная безопасность и защита населения и территории сельского поселения от чрезвычайных ситуаций на 2020-2025 годы»	1,0	1,0	0,0	0,0	1,0	0,0
1.1	мероприятие: «Изготовление печатной продукции по предотвращению пожарной безопасности»	1,0	1,0	0,0	0,0	1,0	0,0
2	«Профилактика наркомании и токсикомании на территории Эдучанского муниципального образования на 2020-2025 годы»	1,0	1,0	0,0	0,0	1,0	0,0
2.1	мероприятие: «Изготовление информационных листовок антинаркотической направленности для размещения их на информационных стендах и раздачей на массовых поселковых мероприятиях»	1,0	1,0	0,0	0,0	1,0	0,0
3	«Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Эдучанского муниципального образования на 2020-2025 годы»	1 244,0	1 244,0	795,4	63,9	448,6	0,0
3.1	мероприятие: «Зимнее содержание дорог»	444,0	444,0	283,0	63,7	161,0	0,0
3.2	мероприятие: «Ремонт песочно-гравийного покрытия проезжей части улиц»	287,6	287,6	0,0	0,0	287,6	0,0
3.3	мероприятие: «Освещение поселковых дорог»	410,1	410,1	410,1	100	0,0	0,0
3.4	мероприятие: «Сборка светодиодных прожекторов и фотореле, замена сгоревших на электрических столбах для освещения поселковых дорог»	102,3	102,3	102,3	100	0,0	0,0
4	«Культура Эдучанского муниципального образования на 2020-2025 годы»	4 585,5	4 585,5	4 459,3	97,2	126,2	0,0
4.1	мероприятие: «Улучшение условий для сохранения местного народного творчества и библиотечной деятельности на территории Эдучанского муниципального образования»	4 585,5	4 585,5	4 459,3	97,2	126,2	0,0
5	«Обеспечение охраны жизни и здоровья людей на водных объектах на территории Эдучанского муниципального образования на 2020-2025 годы»	1,0	1,0	0,0	0,0	1,0	0,0
5.1	мероприятие: «Установка запрещающих и предупреждающих знаков»	1,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО		5 832,5	5 832,5	5 254,7	90,1	577,8	0,0

V. Бюджетная отчетность Эдучанского муниципального образования

Согласно пункту 1 статьи 264.2 БК РФ главные администраторы бюджетных средств составляют бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Главные администраторы средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета представляют бюджетную отчетность соответственно в Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов Российской Федерации, финансовые органы муниципальных образований в установленные ими сроки.

Решением Думы «О бюджете Эдучанского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 29.12.2020 №29/1 администрация Эдучанского муниципального образования определена главным распорядителем бюджетных средств (901). Получателем средств бюджета является — Муниципальное казенное учреждение культуры «Социально-культурный центр» Эдучанского муниципального образования.

В соответствии со статьей 158, 160.1, 160.2, 162 БК РФ главный распорядитель, распорядитель, главный администратор (администратор) доходов бюджета, главный администратор (администратор) источников финансирования дефицита бюджета, получатель бюджетных средств формирует бюджетную отчетность.

Состав бюджетной отчетности для финансового органа, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации определен нормами Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Отчет представлен 31 марта 2022 года в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом, формы без числовых показателей проинформированы в пояснительной записке.

Годовая бюджетная отчетность за 2021 год составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, на основании показателей главной книги и иных регистров бюджетного учета на бумажных носителях и в электронном виде.

Годовой отчет бюджета Эдучанского муниципального образования составлен путем консолидации отчета Администрации Эдучанского муниципального образования и Муниципального казенного учреждения

культуры «Социально-культурный центр» Эдучанского муниципального образования и представлен следующими отчетами:

- баланс исполнения консолидированного бюджета (ф. 0503320);
- баланс Администрации Эдучанского муниципального образования, Муниципального казенного учреждения культуры «Социально-культурный центр» Эдучанского муниципального образования (ф. 0503130);
- справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- отчет об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317);
- консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
- консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);
- пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503360);
- сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503364);
- сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф. 0503368);
- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369);
- сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503373);

В соответствии со ст. 215.1 БК РФ исполнение местного бюджета в 2021 году осуществлялось на основе единства кассы, через Управление Федерального казначейства по Иркутской области⁵ с единого лицевого счета местного бюджета № 03231643256424103400 на балансовом счете УФК по Иркутской области.

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета на 01 января 2022 года сформирован согласно п.п. 183-190 Инструкции № 191н с соблюдением всех контрольных соотношений. Данные в графах «На начало года» о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало года соответствуют данным граф «На конец отчетного периода» предыдущего года.

В активе баланса по разделу I «Нефинансовые активы» на 01.01.2022 числится основных средств на сумму 13 108,341 тыс. рублей, амортизация основных средств — 10 698,549 тыс. рублей, что соответствует показателям формы 0503368 «Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета».

Итог по разделу I «Нефинансовые активы» по состоянию на начало года составил 4 621,408 тыс. рублей, на конец отчетного периода — 4 141,966 тыс.

5 Далее - «УФК по Иркутской области».

рублей.

Итог по разделу II «Финансовые активы» на начало отчетного периода составил 3 230,303 тыс. рублей, на конец отчетного периода 5 021,170 тыс. рублей.

Итого по разделу III «Обязательства» на начало отчетного периода составил 291,529 тыс. рублей, на конец отчетного периода — 3 869,961 тыс. рублей.

Пассив баланса равен активу баланса и по состоянию на 01.01.2022 составил 9 163,136 тыс. рублей.

2. Плановые показатели расходов бюджета в отчете об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317) указаны в сумме 15 845,4 тыс. рублей. Решением Думы Эдучанского муниципального образования утверждена сумма 15 845,4 тыс. рублей. Принятые бюджетные обязательства не превышают доведенный объем лимитов бюджетных обязательств по кодам КОСГУ, тем самым соблюдается требование пункта 3 статьи 219 БК РФ.

При анализе ф.0503317 выявлены нарушения, а именно несоответствие показателей утвержденных Решением Думы Эдучанского муниципального образования четвертого созыва от 29.12.2021 №40/1 «О внесении изменений в решение Думы Эдучанского муниципального образования четвертого созыва от 29.12.2020 №29/1 «О бюджете Эдучанского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в части безвозмездных поступлений:

Код БК	Решение Думы Эдучанского муниципального образования четвертого созыва от 29.12.2021 №40/1 «О внесении изменений в решение Думы Эдучанского муниципального образования четвертого созыва от 29.12.2020 №29/1 «О бюджете Эдучанского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317)	Разница гр.2- гр.3
1	2	3	4
2 02 4999910 0000 150 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов»	1 460,0		1 460,0
2 02 1600110 0000 150 «Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов»		1 460,0	- 1 460,0

3. В ходе камеральной проверки осуществлена выверка показателей справки ф.0503110 по доходам, расходам, источникам финансирования

дефицита бюджета с соответствующими показателям отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321), расхождений не установлено.

4. Согласно Инструкции № 191н одной из форм бюджетной отчетности является Пояснительная записка (ф. 0503360) в составе приложений (ф.ф. 0503368, 0503369, 0503371, 0503372, 0503373).

5. Объем обязательств (кредиторской задолженности) по данным баланса (стр.470 ф. 0503320) составил на 31.12.2021 — 387,618 тыс. рублей.

6. Дебиторская задолженность (стр.260 ф. 0503320) составила на 31.12.2021 — 13,826 тыс. рублей.

Выводы:

Ревизионная комиссия муниципального образования «Усть-Илимский район» рекомендует Думе Эдучанского муниципального образования утвердить представленный проект «Отчет об исполнении бюджета Эдучанского муниципального образования за 2021 год».